

内部资料 免费交流

2020年 第6期 总第047期

理論與宣講

LILUN YU XUANJIANG

深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

全区党的十九届五中全会精神宣讲动员备课会



自治区党委常委、宣传部部长李金科出席会议并作动员讲话

11月16日，自治区党的十九届五中全会精神宣讲动员备课会在银川召开。会议认真贯彻党中央部署，按照自治区党委要求，全面动员部署宁夏宣讲工作。自治区党委常委、宣传部部长李金科出席会议并作动员讲话。自治区宣讲团成员、各市、县（区）党委宣传部负责同志和基层理论宣讲骨干代表参加会议，备课会上举办了专题辅导培训。



自治区党委宣传部常务副部长杜银杰同志主持会议



自治区党委副秘书长、政研室主任王成峰同志作辅导报告



自治区党委讲师团团长朱天奎同志在备课会上作宣讲安排部署



加快构建新发展格局

党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出重大工作部署。

加快形成新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，新发展格局是适应我国发展阶段新要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。党中央提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的正确把握，是掌握发展主动权的先手棋，是有深厚的实践基础的。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国加快提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。未来一个时期，我国国内市场主导国民经济循环特征会更明显，经济增长的内需潜力会不断释放。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、塑造新竞争优势。

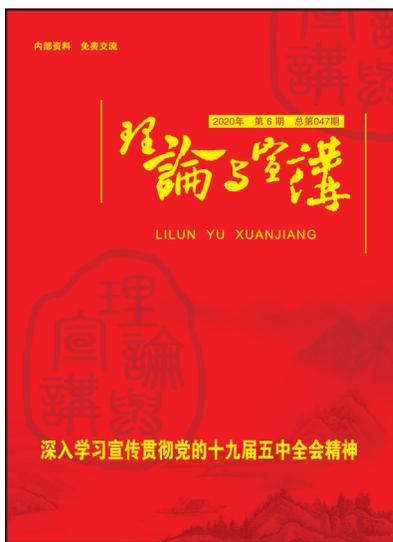
习近平总书记强调：“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。还要认识到，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环，各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，有条件的地区可以率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。奋进新时代、开启新征程，站在历史正确的一边，保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，危中寻机、化危为机，坚定不移贯彻新发展理念，加快形成新发展格局，不断向高质量发展迈进，我们就一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

(来源：《人民日报》 2020年11月03日第02版 责任编辑：宋丽萍)

理论与宣讲(目录)

CONTENTS



编委会

主 编 朱天奎
副 主 编 李富有 田学海
执行主编 李富有
编 辑 (以姓氏笔画为序)
马海波 宋丽萍 宋海萍
陈 文 贺亚慧 赵志斌
胡剑锋 黄育荣 潘建红

编印单位: 中共宁夏回族自治区委员会讲师团
编辑出版: 《理论与宣讲》编辑部
准印证号: 银金审服内准字2020137号
地 址: 宁夏银川市金凤区泰康街甲1号
电 话: (0951) 6669751
(0951) 6669748
邮 箱: nxjstjys@163.com
邮 编: 750066
印刷单位: 宁夏区党委机要印刷厂
开 本: A4
印刷数量: 500册
印发周期: 两月一期
发送对象: 全区各市、县(区)党委宣传部
(讲师团)
印刷日期: 2020年12月

卷首语

01 加快构建新发展格局

中心组学习

- 04 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明 / 习近平
- 09 在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话 / 习近平
- 13 国家中长期经济社会发展战略若干重大问题 / 习近平
- 19 建设中国特色中国风格中国气派的考古学 更好认识源远流长博大精深的中华文明 / 习近平

党的十九届五中全会精神解读

- 23 “十四五”时期经济社会发展指导方针 ——学习贯彻党的十九届五中全会精神 / 李克强
- 27 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标 / 韩 正
- 32 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制 / 丁薛祥
- 37 推进社会主义文化强国建设 / 黄坤明



P.13

国家中长期经济社会发展战略若干重大问题



P.32

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制



P.48

完善民生保障制度 改善人民生活品质

理论荐读

- 42 党的十九届五中全会的全局性、历史性意义 / 高祖贵
- 45 传承发扬伟大抗美援朝精神 / 王强 刘光
- 48 完善民生保障制度 改善人民生活品质 / 郑功成

塞上讲堂

- 51 新时代宣传思想工作的责任和担当
——学习习近平总书记《论党的宣传思想工作》 / 黄深思

宣讲工作交流

- 53 着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心 / 自治区党委讲师团
- 55 接地气聚人心 让理论宣讲活起来实起来
——银川市基层理论宣讲工作的创新实践 / 马娟

政工天地

- 59 年轻干部必须把提升政治能力放在首位 / 赵爱玲

读书与思考

- 61 《上甘岭》：用影像为全民族留下宝贵精神财富 / 饶曙光

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全

会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层

设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8月10日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是充分总结经验，补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自己的事、树

立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置，筑牢国家安全屏障，充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别进行审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发

展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中，注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里，就其中几点作个简要说明。

第一，关于以推动高质量发展为主题。建议

稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

第二，关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在

外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性，打通经济循环堵点，提升产业链、供应链的完整性，使国内市场成为最终需求的主要来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三，关于“十四五”和到2035年经济发展目标。在征求意见过程中，一些地方和部门建议，明确提出“十四五”经济增长速度目标，明确提出到2035年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算，认为从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入

翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四，关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此，建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表

述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五，关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识，建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署，强调要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。

第六，关于坚持系统观念。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七，关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，取得一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下，经过全国人民共同努力，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，我国经济社会恢复走在全球前列，主要经济指标趋好，社会民生得到有效保障。预计今年我国国内生产总值超过100万亿元人民币，人民生活水平显著提高，现行标准下农村贫困人口全面脱贫，“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成，全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时，建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结，然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们！审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益，共同把这次全会开好！

（来源：《人民日报》 2020年11月04日）

（责任编辑：宋丽萍）

在全国劳动模范和先进工作者 表彰大会上的讲话

(2020年11月24日)

习近平

同志们：

今天，我们隆重召开大会，表彰全国劳动模范和先进工作者，激励全党全国各族人民弘扬劳模精神，在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就的基础上，乘风破浪，开拓进取，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而继续奋斗。

首先，我代表党中央、国务院，向受到表彰的全国劳动模范和先进工作者，表示热烈的祝贺！向为改革开放和社会主义现代化建设作出突出贡献的我国工人阶级和广大劳动群众，致以诚挚的问候！

劳动模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣。我国是人民当家作主的社会主义国家，党和国家始终坚持全心全意依靠工人阶级方针，始终高度重视工人阶级和广大劳动群众在党和国家事业发展中的重要地位，始终高度重视发挥劳动模范和先进工作者的重要作用。

1950年党和国家首次表彰劳动模范，70年来，在党的领导下，我国工人阶级和广大劳动群众与祖国同成长、与时代齐奋进，奏响了“咱们工人

有力量”的主旋律，各条战线英雄辈出、群星灿烂。特别是进入新时代以来，我国工人阶级和广大劳动群众在实现中国梦伟大进程中拼搏奋斗、争创一流、勇攀高峰，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚发挥了主力军作用，用智慧和汗水营造了劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的社会风尚，谱写了“中国梦·劳动美”的新篇章。

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我国工人阶级和广大劳动群众响应党中央号召，风雨同舟、众志成城，积极投身疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，为全国抗疫斗争取得重大战略成果、统筹疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效作出了突出贡献，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量。在这场抗击疫情的雄壮斗争中，产生出一大批劳动模范和先进工作者，他们同全国各族人民一道，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神，不愧为新时代最美奋斗者！

同志们！

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正

处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。经过长期奋斗，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，人民生活水平显著提高，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

从2021年开始，我国将进入“十四五”时期，这是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，在危机中育先机、于变局中开新局，必须紧紧依靠工人阶级和广大劳动群众，开启新征程，扬帆再出发。

第一，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。“不惰者，众善之师也。”在长期实践中，我们培育形成了爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神，崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的劳动精神，执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工匠精神。劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现，是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。

社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。这次受到表彰的全国劳动模范和先进工作者，是千千万万奋斗在各行各业劳动群众中的杰出代表。他们在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩，以实际行动诠释了中国人民具有的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。希望大家珍惜荣誉、保持本色，谦虚谨慎、戒骄戒躁，继续发挥示范带头作用。

劳动是一切幸福的源泉。新形势下，我国工人阶级和广大劳动群众要继续学先进赶先进，自

觉践行社会主义核心价值观，用劳动模范和先进工作者的崇高精神和高尚品格鞭策自己，焕发劳动热情，厚植工匠文化，恪守职业道德，将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉行为。各级党委和政府要尊重劳模、关爱劳模，贯彻好尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，完善劳模政策，提升劳模地位，落实劳模待遇，推动更多劳动模范和先进工作者竞相涌现。全社会要崇尚劳动、见贤思齐，加大对劳动模范和先进工作者的宣传力度，讲好劳模故事、讲好劳动故事、讲好工匠故事，弘扬劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚。要开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小学各学段和家庭、学校、社会各方面，教育引导青少年树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观，培养一代又一代热爱劳动、勤于劳动、善于劳动的高素质劳动者。

第二，充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用。人民是历史的创造者。工人阶级是我国的领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。全面建设社会主义现代化国家，符合全国各族人民根本利益和共同愿望，我国工人阶级和广大劳动群众要坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，当好主人翁，建功新时代。

我国工人阶级和广大劳动群众是国家的主人，要加强政治理论学习，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者。要发扬优良传统，承担历史使命，把党和国家确定的奋斗目标作为自己的人生目标，以民族复兴为己任，

自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中，做新时代的追梦人。要立足党和国家各项事业发展全局，立足党中央对改革发展稳定各项工作的决策部署，围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，广泛深入持久开展劳动和技能竞赛，积极参加群众性创新活动，汇聚起众志成城的磅礴力量。要增强历史使命感和责任感，深刻认识国家好、民族好大家才会好，正确处理个人和集体、当前和长远、局部和整体的利益关系，自觉维护大局、服务大局，最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素。要深刻认识团结就是力量、团结才能前进的道理，发扬团结协作、互助友爱的精神，加强工人阶级的团结，加强工人阶级同其他劳动群众的团结，坚定战胜各种困难的信心和决心，始终做党执政的坚实依靠力量。

第三，努力建设高素质劳动大军。劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。当今世界，综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。我国工人阶级和广大劳动群众要树立终身学习的理念，养成善于学习、勤于思考的习惯，实现学以养德、学以增智、学以致用。要适应新一轮科技革命和产业变革的需要，密切关注行业、产业前沿知识和技术进展，勤学苦练、深入钻研，不断提高技术技能水平。要完善现代职业教育制度，创新各层次各类型职业教育模式，为劳动者成长创造良好条件。技术工人是支撑中国制造、中国创造的重要基础。要完善和落实技术工人培养、使用、评价、考核机制，提高技能人才待遇水平，畅通技能人才职业发展通道，完善技能人才激励政策，激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路，培养更多高技

能人才和大国工匠。要增强创新意识、培养创新思维，展示锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。要推进产业工人队伍建设改革，落实产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等改革措施，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。

第四，切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。让人民群众过上更加幸福的好日子是我们党始终不渝的奋斗目标，实现共同富裕是中国共产党领导和我国社会主义制度的本质要求。要坚持以人民为中心的发展思想，维护好工人阶级和广大劳动群众合法权益，解决好就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、生产安全、生态环境、社会治安等问题，不断提升工人阶级和广大劳动群众的获得感、幸福感、安全感。要把稳就业工作摆在更加突出的位置，不断提高劳动者收入水平，构建多层次社会保障体系，改善劳动安全卫生条件，使广大劳动者共建共享改革发展成果，以更有效的举措不断推进共同富裕。要适应新技术新业态新模式的迅猛发展，采取多种手段，维护好快递员、网约工、货车司机等就业群体的合法权益。要建立健全困难群众帮扶工作机制，把党和政府的关怀送到困难群众心坎上，让他们感受到社会主义大家庭的温暖。要坚持从群众多样化需求出发开展工作，打通服务群众的新途径，使服务更直接、更深入、更贴近工人阶级和广大劳动群众，以服务群众实效打动人心、温暖人心、影响人心、赢得人心。要健全党政主导的维权服务机制，完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，健全劳动法律法规体系，为维护工人阶级和广大劳动群众合法权益提供法

律和制度保障。要健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，推进厂务公开，充分发挥广大职工群众的积极性、主动性、创造性。

同志们！

今年适逢中华全国总工会成立95周年。我国工运事业是在党的领导下发展起来的，我国工会是中国共产党领导的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是社会主义国家政权的重要社会支柱。党的十八大以来，全国总工会及各级工会认真贯彻党中央关于工人阶级和工会工作的重要论述，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，组织动员广大职工建功立业，做好维权服务工作，推进工会系统自身改革，深化产业工人队伍建设改革，全面加强工会系统党的建设，取得了新的显著成效。

在此，我向为党的工运事业和工会工作作出突出贡献的老一辈工会工作者，向全国各级工会组织和广大工会干部，向广大职工和工会积极分子，表示诚挚的慰问！

工会要总结95年来的成绩和经验，坚持和完善自觉接受党的领导制度、发挥工人阶级主力军作用制度、强化职工思想政治引领制度、劳动关系协调机制等，健全联系广泛、服务职工的工会工作体系，努力提高工会工作能力和水平，坚决维护中国共产党领导和我国社会主义制度，坚决维护职工队伍和工会组织的团结统一，坚决维护社会大局稳定。

各级党委要从巩固党执政的阶级基础和群众基础的高度，认真贯彻全心全意依靠工人阶级的方针，加强和改进对工会工作的领导，为工会履行职责、发挥作用不断创造有利条件。

同志们！

光荣属于劳动者，幸福属于劳动者。我国工人阶级和广大劳动群众要更加紧密地团结在党中央周围，勤于创造、勇于奋斗，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业！

（来源：新华社北京11月24日电）

（责任编辑：宋海萍）



国家中长期经济社会发展战略 若干重大问题

习近平

新冠肺炎疫情发生以来，我多次主持召开会议、作出大量指示批示，推动做好疫情防控和经济社会发展工作。同时，我也结合疫情防控对涉及国家中长期经济社会发展的重大问题进行了思考。

当今世界正经历百年未有之大变局，这次疫情也是百年不遇，既是一次危机，也是一次大考。当前，我国疫情防控形势已经越过拐点，但疫情全球大流行仍处在上升期，外部形势非常严峻，我们要切实做好外防输入、内防反弹工作，决不能让疫情卷土重来。同时，我们要举一反三，进行更有长远性的思考，完善战略布局，做到化危为机，实现高质量发展。下面，我着重从发展战略角度讲几个问题。

第一，坚定实施扩大内需战略。构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式，对我国抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，经济全球化遭遇逆风，这次疫情可能加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，我国发展面临的外部环境可能

出现重大变化。实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要。

大国经济的优势就是内部可循环。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。

消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。目前，我国约有4亿中等收入人口，绝对规模世界最大。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要扩大



2020年10月12日至13日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广东考察。这是13日下午，习近平在汕头市小公园开埠区步行察看街区风貌时，向当地群众和游客挥手致意。新华社记者王晔/摄

人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

第二，优化和稳定产业链、供应链。产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。这次疫情是一次实战状态下的压力测试。我国完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力，为疫情防控提供了重要物质保障。我国口罩日产能从1月底1000万只提高到目前的5亿只。同时，疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患。为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道

都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。

现在，全国都在复工复产，我们不应该也不可能再简单重复过去的模式，而应该努力重塑新的产业链，全面加大科技创新和进口替代力度，这是深化供给侧结构性改革的重点，也是实现高质量发展的关键。一是要拉长长板，巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力。二是要补齐短板，



2020年10月14日，深圳经济特区建立40周年庆祝大会在广东省深圳市隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。这是当天上午，习近平等参观“从先行先试到先行示范——庆祝深圳经济特区建立40周年展览”。新华社记者 鞠鹏/摄

就是要在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下经济正常运转。

我国线上经济全球领先，在这次疫情防控中发挥了积极作用，线上办公、线上购物、线上教育、线上医疗蓬勃发展并同线下经济深度交融。我们要乘势而上，加快数字经济、数字社会、数字政府建设，推动各领域数字化优化升级，积极参与数字货币、数字税等国际规则制定，塑造新的竞争优势。同时，必须看到，实体经济是基础，各种制造业不能丢，作为14亿人口的大国，粮食和实体产业要以自己为主，这一条绝对不能丢。

国民经济要正常运转，必须增强防灾减灾意识。天有不测风云，人有旦夕祸福。要大力加强防灾减灾体系和能力建设，舍得花钱，舍得下功夫，宁肯十防九空，有些领域要做好应对百年一遇灾害的准备。要坚持两条腿走路，实行中央储备和地方储备相结合，实物储备和产能储备相结合，国家储备和企业商业储备相结合，搞好军民融合储备。要优化应急物资品种和储备布局，要合理确定储备规模，全面加大投资建设力度。

在这次抗击疫情过程中，国有企业冲在前面，发挥了重要作用，在促进产业循环中也起到了关键作用。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和

依靠力量，必须做强做优做大。当然，国有企业也要改革优化，但绝对不能否定、绝对不能削弱。要坚持和完善新型举国体制，不断增强领导力、组织力、执行力。

这次疫情防控使我们认识到，必须维护产业链、供应链的全球公共产品属性，坚决反对把产业链、供应链政治化、武器化。在国际经贸谈判中，要推动形成维护全球产业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则，力争通过国际合作阻止打击全球产业链、供应链的恶劣行为。

第三，完善城市化战略。我国城市化道路怎么走？这是个重大问题，关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标。目前，我国常住人口城镇化率已经达到60.6%，今后一个时期还会上升。要更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。

增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，这是符合客观规律的。同时，城市发展不能只考虑规模经济效益，必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。要坚持以人民为中心的发展思想，坚持从社会全面进步和人的全面发展出发，在生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。

产业和人口向优势区域集中是客观经济规律，但城市单体规模不能无限扩张。目前，我国超大城市（城区常住人口1000万人以上）和特大城市（城区常住人口500万人以上）人口密度总体偏高，北京、上海主城区密度都在每平方公里2万人

以上，东京和纽约只有1.3万人左右。长期来看，全国城市都要根据实际合理控制人口密度，大城市人口平均密度要有控制标准。要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展，有序推动数字城市建设，提高智能管理能力，逐步解决中心城区人口和功能过密问题。

我国各地情况千差万别，要因地制宜推进城市空间布局形态多元化。东部等人口密集地区，要优化城市群内部空间结构，合理控制大城市规模，不能盲目“摊大饼”。要推动城市组团式发展，形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群结构。城市之间既要加强互联互通，也要有必要的生态和安全屏障。中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免“一市独大”的弊端。我国现有1881个县市，农民到县城买房子、向县城集聚的现象很普遍，要选择一批条件好的县城重点发展，加强政策引导，使之成为扩大内需的重要支撑点。在城市旧城和老旧小区改造，地下管网、停车场建设，托幼、养老、家政、教育、医疗服务等方面都有巨大需求和发展空间。

第四，调整优化科技投入和产出结构。这次疫情防控对我国科技界是一次真刀真枪的检验。科技战线既显了身手，也露了短板。要优化科技资源布局，提升科技创新能力，走出一条符合我国国情的科技研发道路。

科技发展要坚持问题导向、目标导向。保障人民生命安全和身体健康是党和国家的重要任务，科学研究要从中凝练重大科学前沿和重大攻关课题。要更加重视遗传学、基因学、病毒学、流行病学、免疫学等生命科学的基础研究，加快相关药物疫苗的研发和技术创新，高度重视信息和大



2020年9月16日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南考察。这是16日下午，在郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村，习近平同村民朱小红一家拉家常。新华社记者 谢环驰/摄

数据技术在这些领域的应用。要重视顶层设计，优化基础研究布局，做强优势领域，完善高校专业设置，加强基础学科教育和人才培养，补上冷门短板，把我国基础研究体系逐步壮大起来，努力多出“从0到1”的原创性成果。

在这次疫情防控中，形成了不少产学研相结合的典范，值得认真总结。要创新科技成果转化机制，发挥企业主体作用和政府统筹作用，促进资金、技术、应用、市场等要素对接，努力解决基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接问题，打通产学研创新链、价值链。

第五，实现人与自然和谐共生。我多次强调，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺

应自然、保护自然。这次疫情防控使我们更加深切地认识到，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。

恩格斯早就指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”第一次工业革命以来，人类利用自然的能力不断提高，但过度开发也导致生物多样性减少，迫使野生动物迁徙，增加野生动物体内病原的扩散传播。新世纪以来，从非典到禽流感、中东呼吸综合征、埃博拉病毒，再到这次新冠肺炎疫情，全球新发传染病频率明显升高。只有更好平衡人与自然的关系，维护生态系统平衡，才能守护人类健康。要深化对人与

自然生命共同体的规律性认识，全面加快生态文明建设。生态文明这个旗帜必须高扬。

越来越多的人类活动不断触及自然生态的边界和底线。要为自然守住安全边界和底线，形成人与自然和谐共生的格局。这里既包括有形的边界，也包括无形的边界。要完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定。

要增强全民族生态环保意识，鼓励绿色生产和消费，推动形成健康文明生产生活方式。要深入开展爱国卫生运动，倡导健康饮食文化和良好生活习惯，严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为。

第六，加强公共卫生体系建设。我国公共卫生事业取得了举世公认的成就，但这次疫情防控也反映出我国公共卫生领域还存在明显短板，需要加快补上。

要从顶层设计上提高公共卫生体系在国家治理体系中的地位，充实中央、省、市、县四级公共卫生机构，加强专业人才培养和队伍建设，提

高履职尽责能力。要改善城乡公共卫生环境，加强农村、社区等基层防控和公共卫生服务。要加强公共卫生机构、医院感染病科、生物实验室等的规划建设，做好敏感医疗和实验数据管理。要加强卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养。在这次疫情防控中，中医发挥了重要作用，要及时总结经验，加强科学论证，大力发展中医药事业，加强中西医结合，不断提高能力和水平。

历次抗击重大传染病疫情的实践表明，必须加快形成从下到上早发现、早预警、早应对的体系，努力把疫情控制在萌芽状态。要把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系的重中之重，完善公共卫生应急管理体系。要加强疾控、医院、科研单位间的信息共享，增强各类已知和新发传染病预警能力。

※这是习近平总书记2020年4月10日在中央财经委员会第七次会议上的讲话。

（来源：《求是》2020年第21期 2020年10月31日）

（责任编辑：宋海萍）



建设中国特色中国风格中国气派的考古学 更好认识源远流长博大精深的中华文明

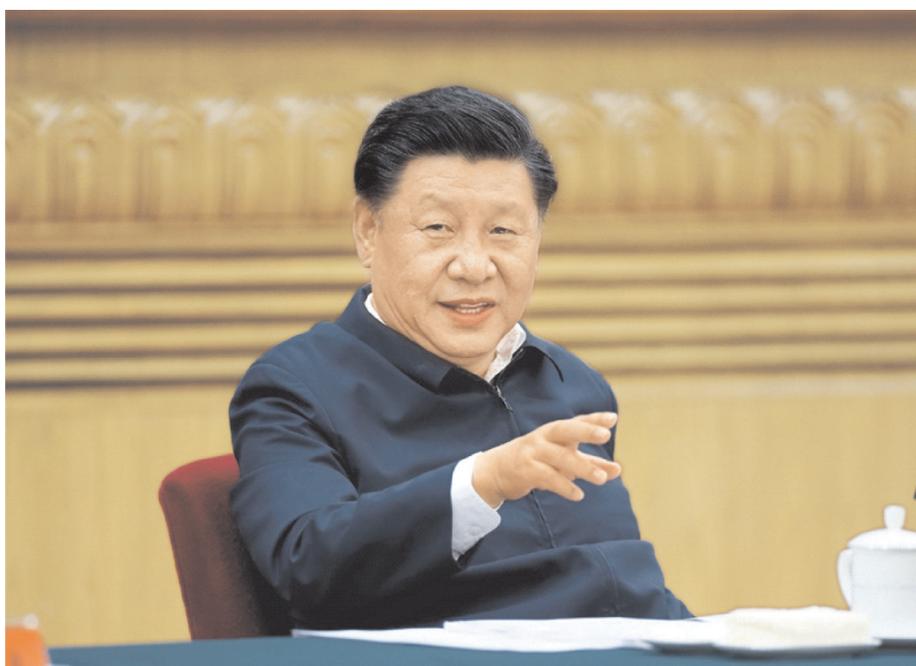
习近平

我国是世界四大文明古国之一，中华民族有着悠久的历史 and 灿烂的文化，为人类文明进步作出了巨大贡献。

纵观历史，中华文明具有独特文化基因和自身发展历程，植根于中华大地，同世界其他文明相互交流，与时代共进步，有着旺盛生命力。

我国浩如烟海的文献典籍记录了中国3000多年的历史，同时在甲骨文发明以前在中华大地还有1000多年的文明发展史、超过百万年的人类发展史并没有文字记载。考古学者将埋藏于地下的古代遗存发掘出土，将尘封的历史揭示出来，将对它们的解读和认识转化为新的历史知识。

考古工作是展示和构建中华民族历史、中华文



2020年9月22日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在京主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会并发表重要讲话，就“十四五”时期经济社会发展听取意见和建议。新华社记者 鞠鹏/摄

明瑰宝的重要工作。认识历史离不开考古学。当今中国正经历广泛而深刻的社会变革，也正进行着坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践创新。我们的实践创新必须建立在历史发展规律之上，必须行进在历史正确方向之上。我多次强调，各级党委（党组）和领导干部应该尽可能多地学习和掌握一些我国历史知识。今天，我们以我国考古最新发现及其意义为题举行第二十三次集体学习，目的是更好认识源远流长、博大精深的中华文明，坚定文化自信。

一、充分认识我国考古工作的重大成就和重要意义

考古学是一门十分重要的学科。百万年的人类起源史和上万年的人类史前文明史，主要依靠考古成果来建构。即使是有文字记载以后的文明史，

也需要通过考古工作来参考、印证、丰富、完善。历史文化遗产不仅生动述说着过去，也深刻影响着当下和未来；不仅属于我们，也属于子孙后代。保护好、传承好历史文化遗产是对历史负责、对人民负责。我们要加强考古工作和历史研究，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，丰富全社会历史文化滋养。

我国很早就有了考古学研究。1921年，我国开始对仰韶文化遗迹进行考察，我国现代考古学由此诞生，即将走过百年历程。新中国成立后，我们党高度重视考古工作，建立健全考古工作体系，专业队伍不断壮大，工作规模不断扩大，重要发现层出不穷，学术研究和科技发展水平不断提高，国际学术话语权明显提升。即使是在六、七十年代，我国在秦始皇陵兵马俑、马王堆汉墓、河姆渡遗址等考古工作中也取得了重大成果。

改革开放以后，我国考古工作进入快速发展时期。党的十八大以来，党中央把历史文化遗产保护利用工作摆到更加突出的位置。我多次就历史文化遗产保护利用工作提出要求，到地方考察时也看了不少当地重要历史文化遗产。去年8月，我在敦煌研究院主持召开座谈会并就文物保护和研究工作发表了讲话。

经过几代考古人接续奋斗，我国考古工作取得了重大成就，延伸了历史轴线，增强了历史信度，丰富了历史内涵，活化了历史场景。概括起来



2020年5月11日至12日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山西考察。这是5月11日下午，习近平在大同市云冈石窟考察历史文化遗产保护情况。新华社记者 刘彬/摄

讲，主要有以下几个方面。

一是考古发现展示了中华文明起源和发展的历史脉络。我国考古发现的重大成就实证了我国百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史。最新考古成果表明，我国是东方人类的故乡，同非洲并列人类起源最早之地；北京猿人在50万年前就发明人工用火术，为全球最早之一；早在1万年前，我们的先人就种植粟、水稻，农业起源同西亚北非并列第一；我国在乐器、独木舟、水利设施、天文等方面的发明发现也是全球最早或最早者之一。考古成果还说明了中华民族和中华文明多元一体、家国一体的形成发展过程，揭示了中国社会赖以生存发展的价值观和中华民族日用而不觉的文化基因。这些重大成就为我们更好研究中华文明史、塑造全民族历史认知提供了一手材料，具有十分重要的政治、文化、社会、历史意义。

二是考古发现展示了

中华文明的灿烂成就。我国考古发现的重大成就充分说明，我国在新石器时代、青铜器时代、铁器时代等各个时代的古代文明发展成就上都走在世界前列，我国先民在培育农作物、驯化野生动物、寻医问药、观天文察地理、制造工具、创立文字、发现和发明科技、建设村落、营造都市、建构和治理国家、创造和发展文化艺术等各个领域都取得了令人赞叹的成就。这些重大成就展示了中华民族开拓创新、与时俱进、自强不息的进取精神，是蕴涵着丰富知识、智慧、艺术的无尽宝藏，是坚定文化自信的重要源泉。

三是考古发现展示了中华文明对世界文明的重大贡献。中华文明是世界上唯一自古延续至今、从未中断的文明。长期以来，中华文明同世界其他文明互通有无、交流借鉴，向世界贡献了深刻的思想体系、丰富的科技文化艺术成果、独特的制度创造，深刻影响了世界文明进程。中国古代农业技术、“四大发明”以及漆器、丝绸、瓷器、生铁和制钢技术、郡县制、科举制等在世界文明史上具有鲜明的独创性。这些重大成就展示了我国在悠久历史进程中为人类文明进步作出的突出贡献，也展示了中华民族以和为贵的和平性格、海纳百川的包容特质、天下一家的大国气度。

长期以来，我国考古工作取得重大进展，考古发现取得丰硕成果。广大考古工作者风餐露宿、青灯黄卷，展现了深厚的爱国情怀、坚定的学术志向、顽强的工作作风。在这里，我代表党中央，向全国广大考古工作者致以诚挚的问候！

二、做好我国考古工作和历史研究

我多次强调，“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量”，“中国有坚定的道路自信、理论自信、制度自信，其本质是建立在5000多年文明传承基

础上的文化自信”。考古工作是一项重要文化事业，也是一项具有重大社会政治意义的工作。历史文化领域的斗争会长期存在，我们必须高度重视考古工作，用事实回击对中华民族历史的各种歪曲污蔑，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑。

第一，继续探索未知、揭示本源。我国古代历史还有许多未知领域，考古工作任重道远。比如，夏代史研究还存在大量空白，因缺乏足够的文字记载，通过考古发现来证实为信史就显得特别重要。又比如，“三皇五帝”等史前人物，是神话传说还是确有其人？也需要考古工作去揭开谜底。要实施好“中华文明起源与早期发展综合研究”、“考古中国”等重大项目，加强考古资源调查和政策需求调研工作，提高考古工作规划水平。要围绕一些重大历史问题作出总体安排，集中力量攻关，不断取得新突破。

第二，做好考古成果的挖掘、整理、阐释工作。考古学界要会同经济、法律、政治、文化、社会、生态、科技、医学等领域研究人员，做好出土文物和遗址的研究阐释工作，把我国文明起源和发展以及对人类的重大贡献更加清晰、更加全面地呈现出来。要吸收最新史学研究成果，及时对我国古代历史部分内容进行完善，以完整准确讲述我国古代历史，更好发挥以史育人作用。

第三，搞好历史文化遗产保护工作。考古遗迹和历史文物是历史的见证，必须保护好、利用好。要建立健全历史文化遗产资源资产管理制度，建设国家文物资源大数据库，加强相关领域文物资源普查、名录公布的统筹指导，强化技术支撑，引导社会参与。要把历史文化遗产保护放在第一位，同时要合理利用，使其在提供公共文化服务、满足人民精神文化生活需求方面充分发挥作用。



2019年9月29日，中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式在北京人民大会堂金色大厅隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“文物保护杰出贡献者”国家荣誉称号获得者樊锦诗颁授奖章。新华社记者 王晔/摄

要健全不可移动文物保护机制，把文物保护管理纳入国土空间规划编制和实施。要制定“先考古、后出让”的制度设计和配套政策，对可能存在历史文化遗存的土地，在依法完成考古调查、勘探、发掘前不得使用。要深刻汲取国内外重大文物灾害事故教训，督察落实主体责任，强化隐患整治，增强历史文化遗产防护能力。要加强执法督察，规范举报流程，严厉打击文物犯罪。

第四，加强考古能力建设和学科建设。要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，深入进行理论探索，包括探讨符合历史实际的人类文明特别是中华文明的认定标准，努力建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学，增强中国考古学在国际考古学界的影响力、话语权。要运用科学技术提供的新手段新工具，提高考古工作发现和分析能力，提高历史文化遗产保护能力。要积极培养壮大考古队伍，让更多年轻人热爱、投身考古事业，让考古事业后继有人、人才辈出。

三、用好考古和历史研究成果

在历史长河中，中华民族形成了伟大民族精神和优秀传统文化，这是中华民族生生不息、长盛不衰的文化基因，也是实现中华民族伟

大复兴的精神力量，要结合新的实际发扬光大。要通过深入学习历史，加强考古成果和历史研究成果的传播，教育引导广大干部群众特别是青少年认识中华文明起源和发展的历史脉络，认识中华文明取得的灿烂成就，认识中华文明对人类文明的重大贡献，不断增强民族凝聚力、民族自豪感。

要向全世界讲好中国历史故事。要运用我国考古成果和历史研究成果，通过对外宣传、交流研讨等方式，向国际社会展示博大精深的中华文明，讲清楚中华文明的灿烂成就和对人类文明的重大贡献，让世界了解中国历史、了解中华民族精神，从而不断加深对当今中国的认知和理解，营造良好国际舆论氛围。

各级党委和政府要牢固树立保护历史文化遗产责任重大的观念，关心爱护考古工作者，积极提供人力、物力、财力等方面的支持，为考古事业、文物保护、历史研究创造良好条件。

※这是习近平总书记2020年9月28日在十九届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话。

（来源：《求是》2020年第23期 2020年11月30日）

（责任编辑：赵志斌）

“十四五”时期经济社会发展指导方针

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

李克强

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),明确提出了“十四五”时期经济社会发展指导方针,这为做好未来五年经济社会发展工作指明了方向、提供了遵循。要深刻领会、全面贯彻,制定和实施好“十四五”规划,推动经济社会持续健康发展。

一、“十四五”将开启全面建设社会主义现代化国家新征程

建设社会主义现代化国家,一直是党和国家的奋斗目标。2020年是“十三五”规划收官之年,规划确定的目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望。过去五年,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,推动高质量发展,沉着有力应对各种风险挑战,我国经济社会发展取得重大成就。2016年至2019年我国国内生产总值年均增长6.7%,2019年人均国内生产总值超过1万美元,预计2020年我国经济能够实现正增长、总量突破100万亿元。经济结构持续优化、

质量效益不断提升,消费持续发挥经济增长主拉动作作用,粮食产量稳定在1.3万亿斤以上,先进制造业、现代服务业较快增长,常住人口城镇化率超过60%,区域协调发展战略深入实施。发展新动能成长壮大,科技创新取得一批重大成果,新兴产业快速发展,传统产业加快升级,大众创业万众创新蓬勃开展,各类市场主体超过1.3亿户,新动能正在深刻改变着生产生活方式、塑造中国发展新优势。全面深化改革取得重大突破,供给侧结构性改革持续深化,简政放权、放管结合、优化服务改革纵深推进,大规模减税降费政策有效实施。对外开放持续扩大,共建“一带一路”成果丰硕,外商投资准入负面清单管理制度全面实行,自由贸易试验区在更大范围拓展,对外贸易和利用外资总体保持稳定。脱贫攻坚成果举世瞩目,现行标准下农村贫困人口即将全部脱贫。污染防治力度不断加大,生态环境明显改善。防范化解重大风险取得积极成效,金融运行总体平稳、抵御风险能力进一步增强。人民生活水平显著提高,城镇新增就业超过6000万人,教育事业全面发展,基本养老、基本医疗、城乡低保等社会保障水平明显提高。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,在我国社会主义现代化建设进程中具有里程碑意义,标志着我们站到了新

的历史交汇点，即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。

党的十九大综合分析国际国内形势和我国发展条件，将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排。第一个阶段，从2020年到2035年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，保持经济社会持续健康发展至关重要。从外部环境看，和平与发展仍是时代主题，但世界经济格局正在深刻调整，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链面临冲击，不稳定性不确定性明显增加。受新冠肺炎疫情等多种因素影响，2020年世界经济陷入深度衰退，恢复正常增长水平需要时间。从国内发展看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。发展不平衡不充分问题仍然突出，结构性、体制性、周期性问题相互交织，创新能力不适应高质量发展要求，生态环保任重道远，民生保障、社会治理等方面还有明显不足。受多重因素影响，当前保持经济平稳运行难度很大，需求不足制约经济稳定恢复，企业特别是中小微企业、个体工商户生产经营困难较多，稳就业保民生面临很大压力。我国发展具有多方面的优势和条件，有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧、人力人才资源丰富，发展具有强劲韧性，经济长期向好的基本面没有也不会改变。只要我们坚定发展信心，直面困难挑战，维护和用好我国发展重要战略机遇期，就一定能够不断开创全面建设社会主义现代化国家的新

局面。

二、深刻领会“十四五”时期经济社会发展指导方针

《建议》明确提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则。强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

上述指导思想和原则，共同构成了“十四五”时期经济社会发展指导方针。这是党中央在全面

总结中国特色社会主义发展实践经验、准确把握当前和今后一个时期国内外发展大势、深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化、统筹考虑2035年远景目标和未来五年发展目标的基础上提出来的。指导方针内涵丰富、意义重大，要认真学习领会、全面贯彻落实。要把指导方针作为一个有机整体，深刻理解其精神实质、核心要义、创新观点、实践要求，掌握内在逻辑和相互关系，更好指导实际工作。要结合党中央提出的一系列战略思想和工作部署，从更宽视野、更深层次理解把握指导方针，使各项工作有机衔接、协同推进。要将指导方针与《建议》提出的发展目标、战略任务、重大举措融会贯通，增强领会和贯彻《建议》精神的系统性整体性。

三、全面贯彻“十四五”时期经济社会发展指导方针

指导方针是总体要求和行动指南，必须贯彻到“十四五”时期经济社会发展的方方面面。在实际工作中，要注意切实把指导方针落到实处，贯彻好新发展理念。

要立足国情、聚力发展，着力办好自己的事。党的十九大明确指出，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。我国虽然是世界第二大经济体，但人均水平并不高，农业基础还不稳固，制造业和服务业正在向中高端水平迈进。我国要在现代产业、人民生活、生态环境等领域接近或者达到发达国家水平，还需要付出长期艰苦的努力。发展是解决我国一切问题的基础和关键，我们必须牢牢把握基本国情、立足最大实际，坚持以经济建设为中心，坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务。但发展必须是

科学发展和高质量发展，要贯彻好新发展理念，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。特别是要坚持创新驱动发展，发展现代产业体系，构建新发展格局。作为有14亿人口的发展中大国，中国把自己的事办好，就是对世界的最大贡献，也会给各国带来机遇。

要稳中求进、务求实效，协调推进各方面工作。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则。在国际经济政治格局复杂多变的情况下，对于我们这么大的经济体量而言，一定意义上讲稳就是进。要增强风险意识、强化底线思维，注重防范化解重大风险挑战，牢牢把握发展主动权，以自身发展的稳定性应对外部环境的不确定性。2020年面对新冠肺炎疫情冲击和世界经济深度衰退，我们在“六稳”基础上提出要“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”。做到“六保”特别是“前三保”，就能稳住经济基本盘、兜住民生底线。保粮食能源安全、保产业链供应链稳定，事关经济发展、社会稳定和国家安全，保基层运转是国家治理体系有效运转的重要保障。“六保”不仅是当前工作的着力点，也是“十四五”时期要面临和解决的重大课题。以保促稳、稳中求进，就能为实现更高目标夯实基础。经济社会是个大系统。要增强发展的整体性协同性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，促进城乡区域平衡发展、产业合理布局 and 结构优化、经济和社会协调发展、人与自然和谐共生。我国经济已经深度融入世界经济，要统筹国内国际两个大局，充分利用国内国际两个市场两种资源。我们强调构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，决不是要关起门来搞封闭运行，而

是既要坚定实施扩大内需战略，也要更大力度扩大对外开放，构筑国际合作和竞争新优势。

要践行宗旨、施政为民，在发展中更好保障和改善民生。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，发展的根本目的也是增进民生福祉。当前，人民群众在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，还有不少不满意的地方。随着全面建成小康社会，人民对美好生活的需要将更加广泛并且日益多元化，对经济社会发展各方面工作提出了新要求。民之所望就是施政所向。要把以人民为中心的发展思想落到实处，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，促进社会公平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要合理区分基本公共服务和非基本公共服务，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，创新公共服务提供方式，支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。保障和改善民生也有利于扩大内需，要突出民生导向，强化就业优先政策，提高人民收入水平，扩大居民消费和有效投资，拓展市场空间、拉动经济增长，走出一条经济良性循环的新路子。

《建议》已经全会审议通过，国务院将据此制定“十四五”规划纲要。要把指导方针真正体现到“十四五”规划纲要制定中，从主要指标设置到重点任务谋划，从重大工程确定到重大政策提出，都要鲜明体现《建议》提出的经济社会发展指导方针，全面贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展，着力构建新发展格局，制定出一个符合我国实际、顺应人民期盼、引领未来发展的好纲要。在制定专项规划、区域规划、空间规划以及地方规划时，要坚持全国一盘棋，切实增强大局

意识和系统观念，找准切入点和着力点，把指导方针的各项要求贯彻到相关规划中去，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。要健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。把规划变成现实，要把指导方针真正体现到实际行动中，仍然要靠苦干实干。各地区、各部门要强化责任担当，发扬实干精神，力戒形式主义、官僚主义，扎实做好经济社会发展各项工作。我们国家大，各地情况千差万别，要坚持实事求是，一切从实际出发，更好发挥中央、地方和各方面积极性。要不断提高在复杂形势下谋发展、抓落实的能力，善于用改革创新办法破解难题、化解风险，创造性地开展工作。要坚决破除制约发展的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化“放管服”改革，打造市场化法治化国际化营商环境，为创业创新松绑减负降门槛，充分激发上亿市场主体活力和全社会创造力，汇聚推动发展的强大动能。

蓝图已经绘就，使命催人奋进。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，迎难而上，开拓进取，充分调动一切积极因素，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

（来源：《人民日报》 2020年11月18日第03版）

（责任编辑：赵志斌）

到二〇三五年基本实现 社会主义现代化远景目标

韩 正

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,对我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军作出战略部署,是指导今后一个时期国民经济和社会发展的纲领性文件。《建议》描绘的到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,立足现实、与时俱进,鼓舞人心、切实可行,对于团结动员全党全国各族人民万众一心为全面建设社会主义现代化国家而奋斗具有重大意义。

一、准确把握新时代中国特色社会主义发展的战略安排

习近平总书记指出,从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成社会主义现代化强国,是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。新时代“两步走”战略安排,明确了到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的时间表、路线图,确立了党和国家事业长远发展的宏伟目标,进一步展现了实

现中华民族伟大复兴中国梦的光明前景。

(一)到2035年基本实现社会主义现代化是党和国家在新时代“两步走”战略安排的关键一步。新中国成立以后,我们党对社会主义现代化建设进行了艰辛探索。在上世纪80年代末和上世纪末这两个时间节点上,我们先后实现了解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平的发展目标。在这个基础上,我们党高瞻远瞩地提出,到建党100年时全面建成小康社会,然后再奋斗30年,到新中国成立100年时,基本实现现代化,把我国建成社会主义现代化国家。党的十九大站在新的历史起点上,综合分析国际国内形势和我国发展条件,对新时代推进社会主义现代化建设作出新的顶层设计,并对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排,即到2035年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这个战略安排,把基本实现现代化的时间比原先提前了15年。这一既体现历史发展延续性又符合实践发展新要求的动员令,向全党全国人民发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的时代最强音。到2035年基本实现社会主义现代化,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,向第二个百年奋斗目标进军的关键一步,是“十四五”以至未来15年引领我国发展的总目标,具有十分重要和深远的战略意义。

(二) 全面建成小康社会为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出全面建成小康社会新的目标要求,团结带领全党全国各族人民持续奋斗,奋发有为推进党和国家各项事业。特别是“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得决定性成就,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶,预计2020年国内生产总值突破100万亿元,5575万农村贫困人口实现脱贫,生态环境明显改善,全面深化改革取得重大突破,对外开放持续扩大,人民生活水平显著提高,城镇新增就业超过6000万人,建成世界上规模最大的社会保障体系,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果,国防和军队建设水平大幅提升,社会保持和谐稳定。全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。到2035年基本实现社会主义现代化,并为到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国奠定坚实基础,这一战略安排充分考虑了我国发展的巨大潜力,是实事求是、符合实际的。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势,我们有信心有能力保持稳中求进、稳中向好的发展态势,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,蹄疾步稳实现党和国家奋斗目标。

(三) 以辩证思维看待全面建设社会主义现代化国家面临的新机遇新挑战。进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战。从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,人类命运共同体理念深入人心。同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,国际经济政治格局复杂多变,世界进入动荡

变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。从国内看,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,特别是创新能力不适应高质量发展要求,关键核心技术受制于人的局面没有得到根本性改变,多个领域如高端芯片、基础元器件等存在“卡脖子”问题,在科技发展面临外部打压和遏制加剧的形势下,亟待加快自主创新步伐。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期。我们要辩证认识和把握国内外大势,增强机遇意识和风险意识,善于在危机中育先机、于变局中开新局,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,坚定朝着2035年基本实现社会主义现代化和到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国的宏伟目标不断前进。

二、深刻领会到2035年基本实现社会主义现代化远景目标的科学内涵

党的十九大在对实现第二个百年奋斗目标作出“两步走”战略安排时,对两个阶段发展目标分别进行了展望和提出了要求。在即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史时刻,《建议》展望2035年,进一步从九个方面明确了基本实现社会主义现代化远景目标,丰富了目标内涵,提出了新的更高要求。制定这些目标,既充分考虑了我国继续发展具有多方面优势和有利条件,也充分考虑了各种风险和挑战,因而实现这些目标是有基础、有条件、有把握的。

(一) 我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上

新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列。《建议》重申发展是解决我国一切问题的基础和关键，同时强调发展必须是高质量发展。从2020年到2035年，我国经济将保持持续稳定健康发展，经济总量再迈上新的大台阶，实现经济发展从数量和规模扩张向质量和效益提升的根本转变，加快从经济大国迈向经济强国。在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，城乡居民人均收入也将再迈上新的大台阶。作为引领发展的第一动力，创新在现代化建设全局中居于核心地位。我们将深入实施创新驱动发展战略，坚持走中国特色自主创新道路，在关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新等方面取得重大突破，实现关键核心技术自主可控，进入创新型国家前列，把发展主动权牢牢掌握在自己手中。经过未来15年的奋斗，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，社会生产力、国际竞争力、国际影响力将再迈上新的大台阶。

（二）基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。我国实现社会主义现代化，“新四化”的同步发展是基本路径，也是重要目标。我们将持续推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，到2035年基本实现“新四化”。从制造大国迈向制造强国，形成若干世界级先进制造业集群，产业链供应链现代化水平大幅提升。互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，形成一批具有国际竞争力的数字产业集群，公共服务、社会治理等领域数字化智能化水平也将大幅提升。以城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局基本形成，城市品质明显提升，人口城镇化率提高到新水平，以人为核心的新型城镇化基本实现。补齐“新四化”同步发展的短板，将使乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。建成现代化经济体系，转变

发展方式、优化经济结构、转换增长动力实现重大突破，制造强国、质量强国、网络强国、数字中国建设取得明显成效，实现产业基础高级化、产业链现代化，实体经济与金融、房地产均衡发展，全要素生产率明显提高，经济质量效益和核心竞争力显著增强。

（三）基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会。党的十九大明确提出，到2035年我国制度建设和治理能力建设的目标是，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署。实现2035年制度建设和治理能力建设目标，支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度等各方面制度都将更加完善。人民当家作主制度体系更加健全，人民民主更加充分发展，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。建设法治国家、法治政府、法治社会，是制度建设和治理能力建设的重要内容。到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会，我国依法治国将得到全面落实，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的良好格局。

（四）建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强。党的十八大以来，党中央对建设文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国作出一系列重大战略部署。《建议》在此基础上，明确提出到2035年“建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国”，丰富了基本实现社会主义现代

化远景目标内涵。建成社会主义文化强国，我们将坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，培育和践行社会主义核心价值观，加强思想道德建设，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，使全体人民的文化自信、文化自觉和文化凝聚力显著提高，国家文化软实力明显增强，中华文化影响力进一步提升。建成教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，我国将总体实现教育现代化，成为学习大国、人力资源强国，国民思想道德素质、科学文化素质明显提高，社会文明程度达到新高度，人民身体素养和健康水平、体育综合实力和国际影响力居于世界前列，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

(五) 广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。到2035年基本实现美丽中国建设目标，我国将广泛形成绿色生产生活方式，清洁低碳、安全高效的能源体系和绿色低碳循环发展的经济体系基本建立，能源、水等资源利用效率达到国际先进水平。生态环境质量实现根本好转，大气、水、土壤等环境状况明显改观，生态安全屏障体系基本建立，生产空间安全高效、生活空间舒适宜居、生态空间山青水碧的国土开发格局形成，森林、河湖、湿地、草原、海洋等自然生态系统质量和稳定性明显改善。碳排放总量在2030年前达到峰值后稳中有降，在应对全球气候变化中发挥更加重要作用。

(六) 形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。我们将坚定不移实施对外开放基本国策，奉行互利共赢的开放战略，遵守和维护世界贸易规则体系，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。我国对外开放水平将全面提高，建设更高水平开

放型经济新体制取得新的重大进展，共建“一带一路”走深走实，形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。由贸易大国迈向贸易强国，贸易结构更加优化。实行高水平贸易和投资自由化便利化政策，完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅放宽市场准入，市场化、法治化、国际化营商环境更加完善。创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地实现高质量发展。

(七) 人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，意味着我国将成功跨越中等收入阶段，并在高收入阶段继续向前迈进一大步。我国中等收入群体将显著扩大，形成橄榄型分配格局，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。基本公共服务实现均等化，现代化水平不断提升，确保基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有。城乡融合发展体制机制更加完善，区域发展的协同性整体性明显增强，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

(八) 平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化。社会治理是国家治理的重要方面。党的十九大提出，建设平安中国，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业。到2035年平安中国建设达到更高水平，我国党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系将更加完善，社会治理能力明显提升，完善共建共治共享的社会治理制度，确保人民安居乐业、社会安定有序。党的十九大对全面推进国防和军队现代化作出了战略安排，提

出力争到2035年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。我们将坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全面推进军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备现代化，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，确保实现国防和军队现代化目标任务。

(九) 人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。进入新时代，我们走上了创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的新征程。到2035年人民生活将更加美好、更加幸福，有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，实现共同富裕是我们党的重要使命。我们将在不断发展的基础上把促进社会公平正义的事情做好，把不断做大的“蛋糕”分好，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

三、奋力谱写新时代全面建设社会主义现代化国家新征程的壮丽篇章

《建议》擘画的蓝图是宏伟的，目标是远大的。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，咬定青山不放松，真抓实干、善作善成，为实现“十四五”规划和2035年远景目标而不懈奋斗。

(一) 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，为全面建设社会主义现代化国家提供科学理论指引。习近平新时代中国特色社会主义思想开辟了当代中国马克思主义、21世纪马克思主义发展新境界，是新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义的根本指针，是指引当代中国一切发展进步的强大思想武器，是全党全国人

民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。要把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到社会主义现代化建设全过程和各领域，引领新时代中国特色社会主义伟大事业不断开创新局面。

(二) 坚持和加强党的全面领导，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强政治保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。我们要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央决策部署有效落地落实。要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

(三) 立足当下踏踏实实地干，把全面建设社会主义现代化国家宏伟蓝图变为现实。全面建成小康社会靠的是实干，基本实现现代化也要靠实干，实现中华民族伟大复兴更要靠实干。空谈误国、实干兴邦。面对新形势新任务新要求，要在全社会大力弘扬脚踏实地、真抓实干的良好风尚，特别是各级领导干部要带头发扬实干精神，更加奋发有为地投身全面建设社会主义现代化国家的伟大实践。扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会。要坚持目标导向和问题导向相统一，做好“十四五”时期经济社会发展工作，实现经济行稳致远、社会和谐安定，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。要认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，积极应对挑战，趋利避害，奋勇前进，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

(来源：“学习强国”学习平台 2020年11月19日)

(责任编辑：胡剑锋)

坚持和完善党领导经济社会 发展的体制机制

丁薛祥

党的十九届五中全会把坚持党的全面领导作为“十四五”时期发展必须遵循的第一位原则和根本政治保证，强调要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。落实这一要求，要充分认识的加强党对经济社会发展领导的重大意义，从体制机制上保证党对经济社会发展的集中统一领导，切实提高各级领导干部推动经济社会发展的能力。

一、充分认识加强党对经济社会发展领导的重大意义

党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。加强党对经济社会发展的领导，是坚持党的全面领导的题中应有之义。正如习近平总书记所深刻指出的：“党是总揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现”，“能不能保持经济社会持续健康发展，从根本讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

任何一个马克思主义政党取得政权后，都应着眼于巩固执政地位、夯实执政基础，领导好经济社会发展。坚持党对经济社会发展的领导，是我们党在革命、建设、改革长期实践中确立的重大政治原则。新民主主义革命时期，我们党在领导武装斗争的同时，十分重视在根据地和解放区“进行各项必要和可能的经济建设事业”，为赢

得革命战争胜利创造了物质条件。新中国成立后，我们党团结带领人民确立社会主义基本制度，在一穷二白基础上初步建立起门类较为齐全的工业体系和国民经济体系，发展了社会主义的经济、政治和文化。改革开放后，我们党排除各种干扰，鲜明提出并坚持“一个中心、两个基本点”，坚持和完善党对经济社会发展的领导，成功开创和发展中国特色社会主义，取得举世瞩目的经济社会发展成就，使中国大踏步赶上了时代。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握世界发展大势，不断深化对经济社会发展规律的认识，作出我国经济发展进入新常态的重大判断，坚持稳中求进工作总基调，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，优化宏观调控，实施一系列重大战略，推动我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。实践充分证明，坚持党的领导，是我国经济社会持续健康发展的根本保证。

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，我国发展面临的内外环境发生深刻复杂变化。越是形势严峻复杂，越是矛盾风险挑战增多，越要有坚强的领导核心来保证我国经济行稳致远、社会安定和谐。实现“十四五”规划和2035年远景目

标，必须按照党的十九届五中全会要求，自觉坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，推动党中央关于经济社会发展各项决策部署落到实处。在这个重大原则问题上，我们务必头脑清醒、立场坚定，决不能有任何含糊和动摇。

二、从体制机制上保证党对经济社会发展的集中统一领导

加强党对经济社会发展的领导，需要解决好认识问题，更需要解决好体制机制问题。根据全会精神，从体制机制上保证党对经济社会发展的集中统一领导，要重点把握以下几个方面。

(一) 在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”的要求。“两个维护”是党的领导的最高政治原则和根本政治规矩，坚持党对经济社会发展的领导，首先要做到“两个维护”。当前，经济社会领域落实“两个维护”总体是好的，同时也存在一些值得注意的问题。比如，有的认为“两个维护”主要是政治态度问题，与经济社会发展的具体工作关系不大；有的对党中央决策部署表态快、调门高，但当地方利益、部门利益与全局利益、整体利益发生矛盾冲突时，当中央要求与自己的习惯思维、习惯做法不一致时，贯彻落实就迟疑犹豫、不够坚决，甚至变着花样搞“上有政策、下有对策”。这些问题，都要防止和纠正。“两个维护”是全方位的而不只是某个领域的，是具体的而不是抽象的，各级党组织和广大党员、干部要付诸实践、见之于行动，而不能空喊口号、搞形式走过场。对习近平总书记关于经济社会发展的重要指示批示、对党中央各项决策部署，要严肃认真贯彻落实，做到闻令而动、令行禁止。在涉及经济社会发展的方向性原则性问题上，要自觉向党中央看齐、向党的理论和路线

方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，切实把“两个维护”落实到经济社会发展各领域各方面各环节，体现到扎扎实实做好经济社会发展工作的实际行动中。

(二) 从体制机制上保证党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革。经过这些年探索实践，我们党已形成一整套成熟的领导经济社会发展的体制机制。比如，中央全会每五年对今后一个时期经济社会发展作出系统部署，中央政治局常委会、中央政治局定期研究分析经济社会形势、决定重大事项，中央财经委员会及时研究经济社会发展重大问题，中央全面深化改革委员会及时研究经济社会领域重大改革，其他中央决策议事协调机构对涉及经济社会发展的相关重大工作进行顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。同时，按照党中央要求，各地区加强党委领导经济社会发展的体制机制建设，党委集体讨论决定经济社会发展规划、重大政策措施、工作总体部署以及关系国计民生的重要事项，党领导经济社会发展的制度化规范化水平不断提高。党中央和地方各级党委领导经济社会发展的这些体制机制，经过实践检验是科学合理、行之有效的，要长期坚持。下一步，要适应经济社会发展新形势新任务，进一步把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。

(三) 坚持和完善党中央关于经济社会发展重大决策部署贯彻落实的具体制度。党中央关于经济社会发展的重大决策部署，是从党和国家事业发展全局和战略高度谋划和作出的，各地区各部门要结合实际认真贯彻落实。党的十八大以来，



围绕贯彻落实党中央关于经济社会发展决策部署，党中央及有关部门建立完善了任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等一系列制度，有力推动了贯彻落实工作。要总结实践经验，完善这些制度，进一步形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。具体来说，要完善上下贯通、执行有力的严密组织体系，使中央和国家机关承担起“最初一公里”的职责，使地方党委履行好“中间段”的职责，使基层党组织完成好“最后一公里”的任务，确保党中央关于经济社会发展的每项决策部署都得到全程无缝落实；要严格执行向党中央请示报告制度，各地区各部门涉及经济社会发展的全局问题和贯彻落实中的重大问题，必须及时如实向党中央请示报告，决不能弄虚作假、掩盖问题、欺上瞒下；要完善贯彻落实党中央决策部署的督查考核机制，建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、考评体系等，发挥督查考核指挥棒作用，确保党中央决策部署有效落实。

（四）注重激发地方和基层抓经济社会发展的创造精神。党中央的决策部署来自于实践，很多

是对地方和基层经验的提炼。鼓励地方和基层探索创造，是党对经济社会发展集中统一领导的一项重要机制。习近平总书记强调：“中央和地方关系历来是我国政治生活中一对举足轻重的关系……发挥好两个积极性，始终是我们处理中央和地方关系时把握的根本原则。”现在，党中央关于今后一个时期经济社会发展的部署已经明确，要把美好蓝图一步步变为现实，就要注重激发地方和基层的创造精神，形成顶层设计与基层探索良性互动的格局。要进一步理顺中央和地方的权责关系，构建从中央到地方各级机构政令统一、运行顺畅、充满活力的工作体系。地方各级党委要切实负起贯彻落实党中央决策部署、推动本地区经济社会发展的政治责任，自觉服从和顾全大局，围绕党中央整体部署进行差异化探索，努力走出一条符合自身实际的高质量发展路子。要尊重基层首创精神，鼓励支持基层创造更多可复制、可推广的经验。要持续纠治形式主义、官僚主义，切实为地方和基层减负松绑，让基层干部更好轻装上阵。

三、切实提高各级领导干部推动经济社会发展的能力

加强党对经济社会发展的领导，各级领导干部是关键。要按照党的十九大提出的增强执政本领的要求，切实抓好干部队伍建设，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高各级领导干部贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

(一) 提高认识和把握经济社会发展形势的能力。分析把握形势，是明确方向、作出决策、推进工作的前提和基础。面对严峻复杂的国内外形势和全面建设社会主义现代化国家的繁重任务，各级领导干部抓经济社会发展，必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面分析面临的“时”和“势”，善于在纷繁复杂的现象中抓住本质和主流，提高观大势、谋大局、抓大事的能力。要牢固树立战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，用大概率思维应对小概率事件，从最坏处准备、向最好处努力，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局。要始终关注党中央在关心什么、强调什么，始终关注人民群众在期盼什么、向往什么，把思想和行动统一到党中央对经济社会发展形势的科学判断和决策部署上来，推动经济社会发展更加符合人民愿望和期待。

(二) 提高从整体上推进经济社会发展和社会发展的能力。经济社会发展和社会发展的相互牵动、互为条件，是紧密联系的统一整体，应当整体谋划和推进。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二

〇三五年远景目标的建议》，对整体推进我国经济社会发展和社会发展的全面部署，各级领导干部要深刻领会、准确把握。实际工作中，要坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，使经济社会发展各环节有效对接、紧密协同、相互促进。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，着力扬优势、补短板，着力解决一些地方发展活力不足、一些领域创新能力不强和收入差距过大、公共卫生体系不完善等突出问题。要处理好改革发展稳定、人口资源环境、城乡、区域等重大关系，努力实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

(三) 提高改革创新经济社会发展思路举措的能力。形势在变，任务在变，工作思路举措也应当变。各级领导干部抓经济社会发展，既要总结运用长期管用的经验，又要善于根据新的形势任务谋划创新之举，做到有识变之智、应变之方、求变之勇。要增强创新的胆识，敢于第一个吃螃蟹，不因循守旧、故步自封。要全面把握新发展阶段，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入研究经济社会领域的重大问题，就如何加快培育完整内需体系，如何加快科技自立自强，如何推动产业链供应链优化升级，如何推进农业农村现代化，如何提高人民生活品质，如何牢牢守住安全发展这条底线等，全面吃透情况，找准关键点，把对策思路想明白。要坚持不懈攻坚克难，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，为经济社会发展注入强大动力。要弘扬实事求是的作风，加强调查研究，多向群众学习，善于解剖麻雀，及时推广先进典型，使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。

(四) 提高综合运用经济手段、行政手段、法

治手段推动经济社会发展的能力。经济社会发展是一个复杂的系统工程，需要综合运用经济手段、行政手段、法治手段。各级领导干部抓经济社会发展，要善于综合施治、靶向施策。要处理好政府和市场的关系，遵循市场经济规律，灵活运用财政、税收、信贷、价格等杠杆调节经济社会活动，减少政府对资源的直接配置、对微观经济活动的直接干预，让市场主体有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。要创新行政管理方式，运用行政许可、行政执法、行政监督等手段引导和规范经济社会运行，坚决克服政府职能错位、越位、缺位。要善于运用法治思维、法治方式开展工作，坚持依法决策、依法推进改革、依法加强治理，推动经济社会发展在法治轨道上运行。综合运用经济手段、行政手段、法治手段，要充分发扬民主，加强科学论证，规范实施过程，使每种手段都服务于目的，努力达到最佳效果。

（五）提高统筹发展和安全的能力。安全是发展的前提，发展是安全的保障。牢牢守住安全发展这条底线，是构建新发展格局的重要前提和保障，也是畅通国内大循环的题中应有之义。这次中央全会对统筹发展和安全作出战略部署，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。各级领导干部抓经济社会发展，要坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。要加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。要把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力，完善和落实安全生产责任制，完善国家应急管理体系，构建社会矛盾综合治理机制，加强社会治安防

控体系建设，促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。要把握好开放和安全的关系，织密织牢开放安全网，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。要着力防范化解各种重大风险，加强综合研判、统筹谋划、有力应对，尽可能将其消除在萌芽状态。统筹发展和安全，不是把砝码只放在安全上、把发展摆在次要位置，而是要在发展中更多考虑安全因素，在确保安全的同时努力推动高质量发展。为了发展而不顾及潜在风险挑战，是不对的；为了安全而在发展上裹足不前，也是不对的。

（六）提高营造经济社会发展良好环境的能力。发展环境直接关乎竞争力、生产力。近年来，我国整体发展环境明显改善，但一些地方发展环境仍然欠佳，以致出现发展活力不足、人才流失等问题。各级领导干部抓经济社会发展，要着眼于广泛聚集资源要素、推动高质量发展，在进一步营造良好的政策环境、市场环境、法治环境、人文环境上下功夫。要深化简政放权、放管结合、优化服务改革，健全惠企便民的高效服务网络，推进政务服务标准化、规范化、便利化。要提高依法行政水平，推进公正司法，切实保护人民群众和一切经营主体的合法权益。要深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才。要健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要创新群众工作体制机制和方式方法，把党的正确主张及时转化为群众的自觉行动。要培育和践行社会主义核心价值观，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，使遵纪守法、艰苦奋斗、诚信守约、勇于担当蔚然成风。

（来源：“学习强国”学习平台 2020年11月20日）

（责任编辑：胡剑锋）

推进社会主义文化强国建设

黄坤明

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),明确提出到2035年建成文化强国的远景目标,并强调在“十四五”时期推进社会主义文化强国建设。这是以习近平同志为核心的党中央基于历史和现实、着眼全局和长远作出的战略决策,标志着我国文化建设在“两个一百年”奋斗目标接续推进中进入了一个新的历史阶段。

一、充分认识建设社会主义文化强国的重大意义

文化兴国运兴,文化强民族强。实现中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,必然伴随着中华文化大发展大繁荣,必然召唤着建设社会主义文化强国。

(一)建设社会主义文化强国是我们党团结带领人民长期奋斗追求的重要目标。中国共产党是具有高度文化自觉的马克思主义政党,始终致力于建设一个文化繁荣、文明兴盛的社会主义中国。早在1940年,毛泽东同志就提出:“我们不但要把一个政治上受压迫、经济上受剥削的中国,变为一个政治上自由和经济上繁荣的中国,而且要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国,变为一个被新文化统治因而文明先进的中国。”邓小平同志强调,我们要在建设高度物质文明的同时,建设高度的社会主义精神文明。从新中国成立到改

革开放以后,我们党总是结合时代变化和实践发展,与时俱进地提出文化纲领、文化目标、文化政策,引领文化建设不断取得新成就。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把文化建设提升到一个新的历史高度,把文化自信和道路自信、理论自信、制度自信并列为中国特色社会主义“四个自信”,把坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的制度确立为中国特色社会主义制度体系的一项根本制度,把坚持社会主义核心价值观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。习近平总书记明确指出:“要坚持中国特色社会主义文化发展道路,激发全民族文化创新创造活力,建设社会主义文化强国。”党的十八大以来,我国文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就、发生历史性变革,呈现出文化更加繁荣、蓬勃发展的生动景象。在新的历史起点上推进文化强国建设,就是要坚守崇高的文化理想,更好担负起新的文化使命,加快建设与我国深厚文化底蕴和丰富文化资源相匹配、与新时代中国特色社会主义事业总体布局和战略布局相适应、与建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国相承接的社会主义文化强国。

(二)建设社会主义文化强国是全面建设社会主义现代化国家的战略任务。经过长期奋斗和不懈努力,我们即将全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。这意味着中华

民族的千年期盼在当代中国变成现实，意味着14亿中国人民从此开始新的伟大进军，在中国发展史、中华民族发展史乃至人类发展史上都具有极为重要的意义。中国特色社会主义是全面发展、全面进步的伟大事业，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。全面建设社会主义现代化国家，文化的地位不可替代，文化的作用更加凸显。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。在新的历史起点上推进文化强国建设，就是要坚持精神文明和物质文明协调发展、依法治国和以德治国有机结合，加强社会主义精神文明建设，弘扬社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业，不断丰富人民精神文化生活，促进国民素质和社会文明程度达到新高度，显著增强国家文化软实力，充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

（三）建设社会主义文化强国是实现中华民族伟大复兴的基础支撑。文化是一个国家、一个民族的灵魂。真正有前途、有力量的国家和民族，必然有其灿烂的文明、辉煌的文化。在几千年的历史演进中，中华民族之所以能够成为伟大的民族、始终屹立于世界民族之林，之所以历经磨难而愈挫愈勇、奋发奋起，很重要的就在于创造了熠熠生辉、光耀世界的中华文明，培育和发挥了博大精深、历久弥新的中华文化，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养。人无精神不立，国无精神不强。现在，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，船到中流浪更急，人到半山路更陡，我们比以往任何时候都更加需要坚

定的信心、统一的意志，更加需要文化的引领、精神的支撑。在新的历史起点上推进文化强国建设，就是要牢牢把握中华民族伟大复兴战略全局，增强文化自信，坚定文化自信，弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，不断铸就中华文化新辉煌，建设好中华民族共有精神家园，增强全民族的凝聚力、向心力、创造力。

（四）建设社会主义文化强国是推动构建人类命运共同体的必然要求。文化是历史的积淀、智慧的结晶，引领着历史前进方向和时代发展潮流，昭示着人类从哪里来、到哪里去。只有坚持推动文明相通、文化相融，拉紧各国人民相互尊重、相互理解的精神纽带，才能更好构建人类命运共同体。中华文化既蕴含着协和万邦、天下大同的丰富思想，又具有开放包容、兼收并蓄的深厚传统。建设文化强国，需要坚持以我为主，但决不是搞自我封闭，更不是搞唯我独尊，而是立足中国、面向世界，更好促进中华文化和各国文化相互取长补短、实现共同进步，为建设命运与共的美好世界提供持久而深厚的精神动力。当今世界正经历百年未有之大变局，既充满希望，也充满挑战，特别是随着单边主义、保护主义、孤立主义抬头蔓延，文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起，加强文化交流、文明互鉴的重要性更加凸显。在新的历史起点上推进文化强国建设，就是要不断提升中华文化影响力，积极借鉴世界优秀文化成果，坚定维护世界文明多样性，推动人类命运共同体理念更加深入人心，为人类文明进步作出新的更大贡献。

二、始终沿着正确方向推进社会主义文化强国建设

方向引领行动，行动成就目标。只有牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定不移走中国

特色社会主义文化发展道路，才能确保社会主义文化强国建设行稳致远。贯彻《建议》精神，需要重点把握好以下几个方面。

（一）始终坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。任何一种意识形态，任何一种文化，都有一个占据统摄地位的旗帜和灵魂。对于社会主义意识形态、社会主义文化来说，其旗帜和灵魂就是马克思主义。应当认识到，我们党是马克思主义政党，我们国家是共产党领导的社会主义国家，我们建设的文化是社会主义文化，这就从根本上决定了任何时候都必须毫不动摇地坚持马克思主义。要坚定信仰、保持定力，把坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度贯彻到文化建设全过程各领域，使坚持和发展马克思主义始终成为主旋律、最强音。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是党和国家必须长期坚持的指导思想。要坚定不移用这一思想武装头脑、指导实践、推动工作，更加自觉地用以统领新时代文化建设，具体落实到把握方向导向、创新思维思路、改革体制机制等各方面，推动中国特色社会主义文化守正创新、固本开新，努力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。

（二）始终坚定文化自信。习近平总书记指出，文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。历史和现实表明，一个国家和民族要自立自强，首先在文化上要自觉自信。可以说，有没有高度的文化自信，不仅决定着文化自身的繁荣发展，而且关系到国运兴衰、民族沉浮。中华民族素有文化自信的气度，正是有了这种文化自信心和自豪感，才形成了深厚的文化根脉和独特的文化优势，获得了坚守正

道的定力、砥砺前行的动力、变革创新的活力。建设社会主义文化强国，文化自信既是思想基础和先决条件，也是根本标志和最终目的。要保持对中华文化理想和价值、生命力和创造力的高度信心，坚守中华文化立场，扎根中国特色社会主义伟大实践进行文化创造、推动文化进步，大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，努力做到以坚定的文化自信建设文化强国，在建设文化强国中不断增强文化自信。

（三）始终坚持以社会主义核心价值观引领文化建设。核心价值观是决定文化性质和方向的最深层要素。一种文化能不能立起来、强起来，关键取决于贯穿其中的核心价值观。社会主义核心价值观既凝结着全体人民共同的价值追求，又蕴含着社会主义现代化的价值目标，是当代中国精神的集中体现，是凝聚民心、汇聚民力的强大力量。推动社会主义文化建设，必须抓住社会主义核心价值观建设这个根本，充分发挥其主导和引领作用。要坚持把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，把弘扬包括伟大抗疫精神在内的民族精神和时代精神作为重中之重，强化教育引导、实践养成、制度保障，夯实全民族全社会休戚与共、团结奋进的思想道德基础。要把社会主义核心价值观体现到国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播全过程，贯穿到国家治理体系和治理能力现代化建设各领域，使之融入经济社会发展和人们生产生活方方面面，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

（四）始终围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。一个时代有一个时代的文化使命任务。在革命、建设、改革各个时期，我

们党总是根据自己的历史使命和中心任务，结合时代提出的重大课题，从全局上、战略上赋予思想文化工作应当肩负起的使命任务。举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，是以习近平同志为核心的党中央立足中国特色社会主义进入新时代这个新的历史方位，着眼充分发挥文化在推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中重要作用提出来的。这五个方面紧密联系、相互贯通、有机统一，标定了文化建设在党和国家事业全局中新的坐标，是开创文化发展新局面、推进文化强国建设的根本要求。要时刻牢记和主动担当新时代文化使命任务，坚持把为人民服务、为社会主义服务作为根本方向，把围绕中心、服务大局作为基本职责，把统一思想、凝聚力量作为中心环节，在时代和实践发展中展现文化新作为新气象。

三、努力在“十四五”时期为建设社会主义文化强国打下坚实基础

目标已经明确，关键在抓落实。要以高度的政治责任感和时代使命感，切实把《建议》部署的重大任务落到实处，在新时代新征程上朝着建成文化强国目标不断迈进。

（一）着力提高社会文明程度。文明是现代化国家的显著标志。必须把提高社会文明程度作为建设文化强国的重大任务，坚持重在建设、以立为本，坚持久久为功、持之以恒，努力推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。一是抓住首要。习近平新时代中国特色社会主义思想，既具有强大的真理说服力、实践指导力，又具有强大的思想引领力、精神感召力。提高社会文明程度，首要的是深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。要坚持不懈用这一思想武装全党、教育人民，推进马克思主义理论研究和建设工程，推动全党学懂

弄通做实，引导全社会坚定主心骨。二是抓住根本。理想信念是精神之柱、力量之源。要推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，引导人们坚定“四个自信”，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。三是抓住重点。要以加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设为着力点，深入推进公民道德建设。实施文明建设工程，深化群众性精神文明创建活动，拓展新时代文明实践中心建设，不断增强人们文明实践自觉。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，使我为人人、人人为我在全社会蔚然成风。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，营造更加清朗的网络空间。

（二）着力提升公共文化服务水平。推动文化发展、建设文化强国，从根本上说就是为了更好满足人民日益增长的精神文化生活需要，不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量。必须坚持文化发展为了人民、文化发展依靠人民、文化发展成果由人民共享，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，切实把公共文化服务提高到一个新水平，着力增强人民文化获得感、幸福感，促进人的全面发展。要把发展文艺事业放在突出位置，坚持以人民为中心的创作导向，实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。要加快推进媒体深度融合，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用

得好是真本事，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心，推动构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。要聚焦城乡文化发展不平衡、农村文化发展不充分问题，推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设，促进城乡文化协调发展、共同繁荣。加强国家重大文化设施和文化项目建设，推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。要坚持创造性转化、创新性发展，大力传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统文化手工艺保护和传承，建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园，推动中华文化展现永久魅力、焕发时代风采。

（三）着力健全现代文化产业体系。这是满足人民多样化、高品位文化需求的重要基础，也是激发文化创造活力、推进文化强国建设的必然要求。近几年，我国文化产业持续健康发展，2018年全国文化及相关产业增加值4万多亿元，占国内生产总值4.48%。当然，发展文化产业，最重要的不是看经济效益，而是看是否符合高质量发展要求，能不能提供更多既能满足人民文化需求、又能增强人民精神力量的文化产品。要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，不断扩大优质文化产品供给。要顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，改造提升传统文化业态，推动文化产业全面转型升级，提高质量效益和核心竞争力。要围绕国家重大区域发展战

略，把握文化产业发展特点和资源要素条件，规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设，促进形成文化产业发展新格局。文化产业和旅游产业密不可分，要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。

（四）着力加强对外文化交流和多层次文明对话。建设文化强国的过程，既是传承弘扬中华文化、增强其生命力和影响力的过程，又是吸纳外来文化文明精华、推动中华文化不断丰富过程。必须秉持开放包容、互学互鉴的理念，以更自信的心态、更宽广的胸怀，深入开展同各国文化交流合作，广泛参与世界文明对话，促进对彼此文化文明的理解、欣赏和借鉴，让各国人民更好了解中国，让中国人民更好了解世界。要以讲好中国故事为着力点，介绍阐释中国理念、中国道路、中国主张，展现真实、立体、全面的中国，不断增进理解、扩大认同。特别是要讲好中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国共产党和中国人民血肉联系的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事，帮助国际社会加深对中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的认识。要创新推进国际传播，坚持贴近中国实际、贴近国际关切、贴近国外受众，多运用对方听得懂、易接受的话语体系和表述方式，搭建起中国人民同各国人民有效互动交流的桥梁，让世界更好读懂中国。

（来源：“学习强国”学习平台 2020年11月23日）

（责任编辑：田学海）

党的十九届五中全会的全局性、历史性意义

高祖贵

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图。这是我们党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，为

确保中华民族伟大复兴顺利实现而进行的一次重要战略擘画。

明确我国发展仍然处于重要战略机遇期，坚定战略自信

早在2002年，党的十六大报告就明确指出：“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”2012年，党的十八大报告指出：“综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保

到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标。”习近平总书记在党的十九大报告中再次强调：“当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。”如今，我国发展已经走过本世纪第一个20年，而当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速深刻演变，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，不稳定性不确定性明显增加，我国周边环境越来越复杂敏感。加之我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，这使得我国今后一个时期不仅将面对更多逆风逆水的外部环境，以及维护国家主权、安全、发展利益的新形势，而且将面临越来越艰巨繁重的改革发展稳定任务。在此国际国内复杂形势下，我国发展的重要战略机遇期是否依然存在？这是一个需要作出科学准确判断的重大战略问题。

党的十九届五中全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，明确强调“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期”。一方面，当今世界新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，我国在全球抗疫中作为负责任大国的感召力和影响力显著上升；另一方面，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。更为重要的是，重要战略机遇期从来不是外部赋予的和静态不变的，更不意味着没有问题、挑战甚至危机；相反，重要战略机遇期一直都是动态变化的，是我国在驾驭复杂矛盾过程中，直面各种问题，审慎应对各种内外挑战甚至危机的过程中积

极作为、努力争取得来的。

从现在到2035年，我国面临的机遇和挑战都有新的发展变化，总体来看，危机并存、危中有有机、危可转机。特别是有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有中国共产党作为指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，有全面建成小康社会取得的决定性成就和跃上新的大台阶的经济实力、科技实力、综合国力作为重要支撑，我国自身解决问题和塑造环境的能力都大幅增强。只要我们能够辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够抓住机遇，趋利避害，战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，迈向中华民族伟大复兴的光明前景。

明确新征程的战略筹划，增强战略指导

把中国现代化建设的长期性与发展的阶段性相结合，科学划分发展阶段，始终做到分阶段、有步骤地推进社会主义现代化，是我们党推进社会主义现代化建设的一条成功经验。进入新世纪，党的十六大报告指出，“根据十五大提出的到二〇一〇年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标，我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记在党的十九大报告中提出，“到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实

的小康社会，然后再奋斗三十年，到新中国成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家”。从党的十九大到党的二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。党的十九大细化完善了从2020年到本世纪中叶分两步走建成社会主义现代化强国的战略安排。第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

站在我国全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标即将如期实现、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史节点，党的十九届五中全会使第一个阶段的战略筹划更加清晰。那就是，“十四五”时期要使经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。在此基础上，从2025年到2035年，再经过10年的发展，基本实现社会主义现代化远景目标，即经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，广泛形成绿色生产生活方式，形成对外开放新格局，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，等等。

对新征程的战略筹划，很好地处理了继承和创新的关系，既把“十四五”时期的发展作为重点，同时又对2035年基本实现现代化的远景目标进行了展望，把我国近期、中期、远期

不同发展阶段的目标协调统一起来，使“两个一百年”奋斗目标更加紧密地有机衔接，使相关战略安排的内在一致性明显增强，战略推进的可预见性变得更加清晰。在当前和未来复杂多变的内外大环境下，这将大大有利于全党全军全国各族人民坚定信心，进一步明确战略指导，凝聚社会共识，汇聚磅礴力量，朝着实现中华民族伟大复兴的方向不断迈进。

深化新征程的战略部署，促进战略展开

党的十九届五中全会明确提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这是承应2008年国际金融危机以来我国经济已经在向以国内大循环为主体转变的大趋势，根据我国发展阶段、环境、条件的客观变化，针对近年来我国外部环境和自身发展所具有的要素禀赋变化，市场和资源“两头在外”的国际大循环动能明显减弱，内需潜力不断释放和国内大循环活力日益强劲等新发展态势作出的新的重大论断，是重塑后疫情时代我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。新发展格局强调的是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内循环；国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环。加快构建新发展格局是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用，是主动作为，不是被动应对；是长期战略，不是权宜之计。

党的十九届五中全会针对国际科技竞争新态势，明确提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，强调要“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国”。这在我们党编制五年规划建议历史上

还是第一次。在疫情全球大流行背景下，产业体系完备的重要性和产业空心化的危险性凸显。全会鲜明提出加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；要求坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。这两点都是着眼后疫情时代赢得国际战略竞争的重要支撑。

以此为基础，全会提出实现“十四五”时期经济社会发展目标和2035年远景目标的一系列重要部署和重大举措，包括坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；形成强大国内市场，构建新发展格局；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，提高社会建设水平；统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。这些都是以习近平同志为核心的党中央把握中国和世界发展大势，立足当前、着眼长远作出的重要战略部署，既注重战略谋划又讲究政策选择，既高瞻远瞩又务实管用，旨在为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，为实现中华民族伟大复兴提供有力保障。

（作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员，国际战略研究院副院长、教授）

（来源：《光明日报》 2020年11月05日）

（责任编辑：黄育荣）

传承发扬伟大抗美援朝精神

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

核心阅读

抗美援朝战争奏响了一曲气壮山河的英雄赞歌，锻造了跨越时空、历久弥新的伟大抗美援朝精神。新时代，我们要深刻理解认识伟大抗美援朝精神的丰富时代内涵，传承发扬伟大抗美援朝精神，把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

抗美援朝战争锻造形成的伟大抗美援朝精神，是弥足珍贵的精神财富。习近平总书记在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会上强调：“伟大抗美援朝精神跨越时空、历久弥新，必须永续传承、世代发扬。”传承发扬伟大抗美援朝精神，对于激励中国人民和中华民族克服一切艰难险阻、战胜一切强大敌人，推进新时代中国特色社会主义伟大事业具有重大而深远的意义。

抗美援朝战争锻造形成伟大抗美援朝精神

一个民族的精神力量，可以在长期的历史进程中不断积淀和释放，在紧急关头、关键时刻则会爆发出磅礴伟力。抗美援朝战争奏响了一曲气壮山河的英雄赞歌，锻造了跨越时空、历久弥新的抗美援朝精神。

中国共产党和人民军队铮铮铁骨的生动写照。70年前，战火在朝鲜半岛和中国东北边境地区燃

起。这是在交战双方力量极其悬殊的条件下进行的一场现代化战争。面对严峻形势，我们党没有选择忍辱退让，而是以非凡气魄和胆略作出抗美援朝、保家卫国的历史性决策。这种气魄和胆略来源于为和平而战、为正义而战、为国家安全和发展利益而战的强大决心，来源于义无反顾、不怕牺牲的坚定意志。在血与火的战争洗礼中，伟大抗美援朝精神得到锻造和升华。

中华民族传统美德和优秀品格的集中展示。中华民族传统美德和优秀品格具有生生不息、历久弥新的品质，是永不枯竭的精神资源，千百年来一直滋润着中华民族的精神家园。70年前发生的那场战争，是帝国主义侵略者强加给中国人民的。面对美帝国主义的侵略，中国人民志愿军之所以不畏强暴、不怕牺牲，敢于斗争、敢于胜利，是因为他们继承和弘扬了中华民族千百年来从未间断的敬德保民、自强不息、以和为贵、浩然正气等精神特质。为了祖国安宁、人民幸福，广大志愿军将士舍身成仁、捐躯赴义，打出了新中国的国威和人民军队的军威，铸就了伟大抗美援朝精神。

以爱国主义为核心的民族精神的具体体现。中华民族在长期历史发展中形成的伟大民族精神，

为中华民族发展进步提供了强大精神动力。爱国主义是中华民族精神的核心，是中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽带。伟大抗美援朝精神，是党和人民付出巨大代价、进行伟大斗争获得的宝贵精神财富，是民族风骨、民族力量、民族血性、民族智慧在战争中的结晶，是中华民族的爱国主义精神在抗美援朝战争中的锤炼与升华，已深深融入中华民族的血脉和灵魂。

深刻理解伟大抗美援朝精神的时代内涵

一个民族的精神，可以在日常生产生活中稳步成长，更能在生与死、血与火的考验中凝聚升华。抗美援朝精神作为中华民族精神的重要内容，具有深邃的思想内涵、深厚的历史底蕴、深远的启迪意义。

祖国和人民利益高于一切、为了祖国和民族的尊严而奋不顾身的爱国主义精神。爱国，是人间最深层、最持久的情感。面对侵朝美军飞机多次轰炸中国东北边境地区、给人民生命财产造成严重威胁的局面，中国人民志愿军只有坚决出击，“抗美援朝，保家卫国”，才能粉碎侵略者陈兵国门、进而将新中国扼杀在摇篮之中的图谋。为了祖国，志愿军将士义无反顾，血染沙场；为了祖国，举国上下众志成城，同仇敌忾；为了祖国，人无分老幼，有钱出钱，有力出力。这场正义战争激发出来的爱国主义精神，成为凝聚民族力量的伟大旗帜，成为创造战争奇迹的力量之源。

英勇顽强、舍生忘死的革命英雄主义精神。革命英雄主义精神是人民军队克敌制胜的重要精神因素，也是我们战胜一切敌人、克服一切困难的强大精神力量。在抗美援朝战争中，充分彰显广大志愿军将士革命英雄主义精神的壮举比比皆是：毅然抱

起炸药包、与敌人同归于尽的杨根思，用胸膛堵住枪眼、为战友冲锋开辟通道的黄继光，严守潜伏纪律、忍受烈火焚烧直至壮烈牺牲的邱少云……抗美援朝战争的伟大胜利，熔铸了志愿军将士用热血和生命锻造的伟大革命英雄主义精神。

不畏艰难困苦、始终保持高昂士气的革命乐观主义精神。革命乐观主义精神是我们党和人民军队的光荣传统。抗美援朝战争中，广大志愿军将士用铁脚板跑过了敌人的车轮子，迎着敌人的枪林弹雨冲锋陷阵……意志的力量战胜了钢铁，靠的就是不畏艰难困苦、始终保持高昂士气的革命乐观主义精神。也正是靠着敢于向强敌“亮剑”的自信，中国人民志愿军打破了美军不可战胜的神话。

为完成祖国和人民赋予的使命、慷慨奉献自己一切的革命忠诚精神。对党忠诚是“唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚”。中国人民志愿军在党、祖国和人民面前是无比忠诚的战士，“党指到哪里，就冲到哪里”“为人民利益赴汤蹈火，心甘情愿”。在长津湖战役中，一排排志愿军战士俯卧在零下40摄氏度的阵地上，手握钢枪、手榴弹，保持着整齐的战斗队形和战斗姿态。他们身上那不辱使命的坚定理想信念、献身祖国的赤胆忠心，成为革命忠诚精神的生动写照。

为了人类和平与正义事业而奋斗的国际主义精神。抗美援朝战争的胜利，是正义的胜利、和平的胜利、人民的胜利。在抗美援朝战争中，中国人民志愿军代表着中国人民和世界爱好和平人民的意志和愿望。在这场正义之战中，志愿军将士前仆后继，舍生忘死，19.7万余名英雄儿女献出了宝贵生命，昭示了伟大的国际主义精神。广大

志愿军将士以愈战愈勇的旺盛斗志和高昂士气，谱写出惊天地、泣鬼神的雄壮史诗，为世界和平与人类进步事业作出巨大贡献。

把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进

在我党我军历史上，越是国家和民族发展的重大关头、关键时期，越需要发挥伟大精神的激励作用，凝聚攻坚克难的强大精神力量。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我们必须传承发扬伟大抗美援朝精神，敢于斗争、善于斗争，知难而进、坚韧向前，把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

传承发扬伟大抗美援朝精神，砥砺不畏强暴、反抗强权的民族风骨。民族风骨是一个民族的气节，是一个民族生存发展的精神支柱。越是国家多难之秋、民族危亡之际，越是“大敌压境、危机重重”之时，越能激发中华儿女的钢铁斗志，彰显永不屈服的民族风骨。在抗美援朝战争中，中华优秀儿女以战止战、以武止戈，用胜利赢得和平、赢得尊重。新时代，我们必须传承发扬伟大抗美援朝精神，砥砺不畏强暴、反抗强权的民族风骨，敢于战胜任何困难和风险。

传承发扬伟大抗美援朝精神，汇聚万众一心、勠力同心的民族力量。人心齐、泰山移。在抗美援朝战争中，中国人民在中国共产党的坚强领导下，在爱国主义旗帜感召下，同仇敌忾、同心协力，让世界见证了蕴含在中国人民之中的磅礴力量，让世界知道了“现在中国人民已经组织起来了，是惹不得的。如果惹翻了，是不好办的”！新时代传承发扬伟大抗美援朝精神，就要不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚

汇集14亿中国人民无往而不胜的强大力量，不断书写中华民族伟大复兴的精彩华章。

传承发扬伟大抗美援朝精神，锻造舍生忘死、向死而生的民族血性。在抗美援朝战争中，志愿军将士面对强大而凶狠的作战对手，身处恶劣而残酷的战场环境，抛头颅、洒热血，以“钢少气多”力克“钢多气少”，充分展示了敢打必胜的血性铁骨。新时代传承发扬伟大抗美援朝精神，就要深入学习宣传中国人民志愿军的英雄事迹和革命精神，引导广大官兵学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，不断激发广大官兵的忧患意识和爱国情怀，让“一不怕苦、二不怕死”成为官兵的精神魂魄，更好展现强军胜战的新气象新作为。

传承发扬伟大抗美援朝精神，激发守正创新、奋勇向前的民族智慧。中华文明之所以能在历次大灾大难中凤凰涅槃、浴火重生，一个重要原因是善于总结运用民族智慧。在抗美援朝战争中，志愿军将士面对陌生的战场、陌生的敌人，坚持“你打你的，我打我的，你打原子弹，我打手榴弹”，把灵活机动的战略战术发挥得淋漓尽致，充分体现了中华民族的兵学智慧。当前，新一轮科技革命和产业变革不断向纵深推进，必须靠科技创新抢占未来世界的高地。传承发扬伟大抗美援朝精神，就要保持战略定力和政治定力，深刻把握人类社会发展规律，在对历史的深入思考中汲取民族智慧，同时面向世界、面向未来大胆创新，敢于走前人没走过的路，闯别人没闯过的关，逢山开路、遇水架桥，“杀出一条血路”。

（执笔：王强 刘光明）

（来源：《人民日报》 2020年11月03日第09版）

（责任编辑：田学海）

完善民生保障制度 改善人民生活品质

郑功成

新中国成立以来历史就是一部为人民幸福与民生发展而不懈奋斗的历史，从经历普遍贫穷到全面解决温饱问题，再到全面建成小康社会，集中反映了我国这样一个世界人口大国在民生发展方面的质的飞跃，也集中体现了中国特色社会主义制度的优越性以及我国国家治理体系的优势、民生保障制度的有效性。“十三五”时期，我国决胜全面建成小康社会取得决定性成就，其中一个重要内容是民生保障制度日益健全，人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。在实现这些成就的基础上，党的十九届五中全会进一步提出了“十四五”时期民生福祉达到新水平的目标，强调要“改善人民生活品质，提高社会建设水平”，再次彰显了民生保障制度在全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中的重要作用。我们要继续完善民生保障制度，在发展民生中赢得民心、在凝聚民心中求得更大的发展。

民生保障制度为全面建成小康社会奠定坚实基础

从新中国成立之初的普遍贫穷到实现全面建

成小康社会的历史进程中，与时俱进、不断调整的民生保障制度，使国家发展成果更多更公平地惠及全体人民，为全面建成小康社会提供了有力的制度支撑。正是由于民生保障制度的不断完善，10多亿人口才能在解决温饱问题后步入全面小康社会。

教育是民生之基。20世纪50年代，新中国迅速完成了对旧中国教育制度的“坚决改造”，保障了广大人民群众受教育的基本权利。改革开放后，国家确立了教育优先、人才强国战略并采取了一系列的有力行动，通过坚持党的领导与促进教育公平、完善正规学校教育体系和构建终身学习机制平行、坚持政府主导和社会力量参与有机结合、切实保障社会成员的受教育权，我国的教育制度不断走向成熟。党的十八大以来，相关政策进一步完善，不仅使教育事业得到了长足发展，亦为民生发展奠定了牢固的基石。全国的文盲率从新中国成立之初的80%降至目前的5%左右，高等教育正在从大众化走向普及化，劳动年龄人口平均受教育年限达到13年以上，这些指标均超过了中高收入国家的平均水平。

就业是民生之本。从打破城乡分割的格局，千方百计创造就业岗位到实施就业优先战略，再到党的十八大以来实施就业优先政策，在推进市

场化就业的同时建立保障困难就业群体就业的政策体系，不仅使国民经济朝着有利于促进更充分更高质量就业的方向发展，亦使包括公共就业服务、职业技能培训、重点群体就业、创业带动就业、灵活就业、劳动关系协调、为困难就业群体提供相应保障等方面的制度体系得以全面建立，进而使人民的就业权利得到更坚实的制度保障。

收入分配是民生之源。伴随着改革开放的推进，以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度体系得以确立。在初次分配领域坚持多劳多得，不断提高劳动报酬的比重，同时健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，并不断增强以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节力度。这些制度安排使城乡居民的收入普遍性地得以持续提升，生活富足的群体规模持续快速壮大。

社会保障是民生之安全网。适应市场经济改革与社会发展进步的要求，我国建立了惠及全民的新型社会保障体系，伴随着全民医保、全民养老保险、保障性住房等制度的确立，以及养老服

务、儿童福利、残疾人保障等其他社会保障制度覆盖面的逐步扩大，人民群众的后顾之忧持续大幅度减轻，新型社会保障制度成为全民共享国家发展成果的基本途径与有效的制度保障。

医疗卫生及相关服务是民生重要诉求。从计划经济时期创立的初级医疗卫生体系到改革开放以来建立的完整的基本医疗卫生制度，公共卫生服务网络已经覆盖全国城乡。正是在医疗卫生制度不断健全的条件下，中国人民快步走进了长寿时代。2019年我国人均预期寿命达到77岁，婴儿死亡率从200‰降低到6.1‰，孕产妇死亡率从150/10万降至18.3/10万，居民健康水平总体上已高于中高收入国家的平均水平。

精准扶贫政策有力地补齐了民生短板。新中国的发展进程实质上也是持之以恒的反贫困进程，但贫困地区的贫困程度较深，依靠自身条件摆脱贫困不易。因此，改革开放以来，我国掀起大规模的扶贫运动并取得了相应的成效。特别是党的十八大以来，我们充分发挥全国一盘棋、集中力量办大事的制度优势，在中央全方位加大投入力度和地区对口支援机制等的作用下，贫困地区的

面貌迅速发生了翻天覆地的变化，中国将成为首个实现联合国可持续发展目标之一——“无（绝对）贫困”的发展中国家。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程需要更加完善的民生保障制度

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。在全面建成小康社会的背景下，我们需要有更加成熟、更加定型的民生保障制度来巩固这一成果，并引领人民开启全面建设社会



主义现代化国家新征程。

党的十九届五中全会提出：“坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。”开启新征程，不断改善人民生活品质，一方面，要将坚持以人民为中心、不断增进人民福祉、走共同富裕道路、促进人的自由而全面发展全面落实到具体的民生保障制度中，直面民生领域发展不平衡不充分的问题和新时代面临的新挑战，将坚持和完善民生保障制度作为进一步巩固中国特色社会主义制度的重要目标任务加以推进，尽快补齐民生短板，加快优化制度安排，不断满足人民日益增长的美好生活需要；另一方面，遵循尽力而为、量力而行，统筹城乡、促进公平，共建共享、崇尚奋斗，统筹规划、协同推进的原则，以积极、理性、可持续的努力不断促进民生发展，并进一步注入公平性，通过人人参与、人人尽责和激发人民群众奋斗成就幸福的内生动力，使民生发展步入新境界。同时，加快改变民生保障制度之间相互脱节的现象，统筹考虑其功能定位及相互关系，以追求民生发展综合效应最大化、最优化为出发点与归宿，促使整个民生保障制度体系能够有效协同地持续发展。

党的十九届五中全会提出：“要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。”为此，需要重点优化以下方面的制度：一是优化收入分配制度。包括加大再分配

调节力度。二是优化就业制度。将提高就业质量置于与追求充分就业同等重要的地位，完善就业优先政策体系，创新适应各种新业态发展的就业政策，制定完备的平等就业政策，切实维护劳动者合法权益，让劳动者安居乐业。三是优化教育制度。包括增强教育的福利性与公益性，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，建立确保教育公平的制度体系，解决好教育结构失衡、教育资源配置失衡等问题，构建服务全民终身学习的教育体系。四是优化社会保障制度。包括加快实现基本养老保险全国统筹，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，促进保障待遇公平，完善综合型社会救助制度，构建多层次社会保障体系等。五是优化医疗卫生制度。包括加快发展公共卫生事业，健全重大疾病医疗保险和救助制度，坚持基本医疗卫生事业公益属性。此外，还要全面加快补齐民生短板。包括健全分层分类的社会救助体系和新型扶贫举措来巩固脱贫攻坚成果并逐步解决好相对贫困问题，以公共投入带动市场与社会资源加快解决养老、育幼、助残服务供给的不足等，以多层次民生保障制度安排来满足民生诉求的多样性需求，等等。

需要指出的是，伴随着全体人民生活水平与生活质量的普遍提升，不同区域、不同人群、不同个体的收入与生活质量仍会存在一定差距。因此，以全面建成小康社会为新起点，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中，中国特色的民生保障制度应当通过全面深化改革走向更加成熟、定型。

（作者系中国人民大学教授、中国社会保障学会会长）

（来源：《光明日报》 2020年11月10日）

（责任编辑：黄育荣）

新时代宣传思想工作的责任担当

——学习习近平总书记《论党的宣传思想工作》

黄深思

党的十八大以来，习近平总书记围绕党的宣传思想工作提出了一系列新思想新观点新论断，极大深化了我们党对宣传思想工作的规律性认识。深入学习习近平总书记《论党的宣传思想工作》一书，深刻感受到其中蕴含着强烈的使命担当、真挚的为民情怀、科学的思想方法，为做好新时代宣传思想工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要更加坚定自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到宣传思想工作各领域、各环节，推动各项工作不断开创新局面、取得新成效。

一、襟怀强烈的使命担当，站在“两个大局”的战略高度，自觉担负新时代宣传思想工作的使命任务

习近平总书记强调：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们面临着更加宏伟的目标，也面临着更加复杂的形势。习近平总书记用“四个前所未有”深刻概括了宣传思想工作的形势任务，强调做好新形势下宣传思想工作，必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。

不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权。习近平总书记强调，“经济建设是党的中

心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作”，“一个政权的瓦解往往是从思想领域开始的，政治动荡、政权更迭可能在一夜之间发生，但思想演化是个长期过程。思想防线被攻破了，其他防线就很难守住”。中国特色社会主义进入新时代，党对意识形态工作的领导权发生深刻变革。同时看到，意识形态形势依然严峻，意识形态领域斗争依然激烈。建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务。我们要敢于担当，主动作为，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚磅礴的力量。习近平总书记强调：“中国特色社会主义进入新时代，必须把统一思想、凝聚力量作为宣传思想工作的中心环节。”当前，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面对前所未有的挑战和困难，夺取中国特色社会主义新胜利，更加需要坚定自信，鼓舞斗志，更加需要同心同德、团结奋斗。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年，新冠肺炎疫情给我们的各项工作带来了影响，因此统一思想、凝聚人心的任务比以往任何时候都更加紧迫。我们要切实增强责任感、使命感、紧迫感，巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，更加扎实做好强信心聚人心、稳预期稳人心的工作，为促进经济社会发展、决胜决战脱贫攻坚提供良好的舆论支撑和坚强的精神力量。

二、厚植真挚的为民情怀，坚持人民至上，不断满足人民群众精神文化新期待

习近平总书记指出：“我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子”，提出“满足人民过上美好生活的新期待，必须提供丰富的精神食粮”，强调“要树立以人民为中心的工作导向，把服务群众同教育引导群众结合起来，把满足需求同提高素养结合起来”，丰富人民精神世界，增强人民精神力量，满

足人民精神需求。

不断激发全民族文化创新创造活力，推动文艺文化事业繁荣兴盛，提升群众精神文化获得感、幸福感。进入新时代、化解新矛盾、满足新期待，必须在推动高质量发展的基础上进一步繁荣发展社会主义文化，提供更加丰富优质的精神文化食粮，以更好满足人民日益增长的美好精神文化生活需要。要把提高质量作为艺术作品的生命线，引导广大文艺工作者深入生活、扎根人民，用心用情用力抒写伟大时代，不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作。以公共文化服务为载体，持续推进基本公共文化服务标准化、均等化，提高覆盖面和适用性，积极搭建党委、政府与人民群众之间的沟通平台，宣传群众、凝聚群众、服务群众，打通服务群众“最后一公里”，让广大人民群众共享文化发展的成果。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，在推动社会文明进步中实现人民的自我教育、自我提升。把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚力、强基固本的基础工程，注重落细落小落实，使核心价值观像空气一样无所不在、无时不有。强化教育引导，把核心价值观的内涵深入到人们的心灵，将外在社会崇尚的价值取向内化为自我的价值观念。强化实践养成，深入开展文明实践活动，用崇德向善的社会氛围熏陶人、塑造人。强化制度保障，将核心价值观的要求渗透到社会生活方方面面，使其影响达到“百姓日用而不觉”的程度。弘扬时代新风，深入开展精神文明创建活动，吸引群众广泛参与，推动人们在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提升精神境界、培育文明风尚。

三、把握科学的思想方法，深化对各项工作的规律性认识，推动宣传思想工作不断实起来强起来

习近平总书记强调：“在实践中，我们不断深化对宣传思想工作的规律性认识，提出了一系列新思想新观点新论断。”习近平总书记系统总结了

宣传思想工作实践中所孕育的理论创新，并将其概括为“九个坚持”，深刻回答了宣传思想工作方向性、全局性、战略性的重大问题，为使宣传思想工作适应传播格局新变化、满足经济社会发展新需要提供了系统的认识论和方法论。

坚持全党动手、全员参与，构建大宣传格局。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导是宣传思想工作的生命线，是宣传思想工作始终沿着正确方向前进的根本政治保证。必须坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，负起政治责任和领导责任，加强对宣传工作的全面领导，坚持政治家办报、办刊、办台、办新媒体，确保宣传事业始终沿着正确政治方向前进。习近平总书记强调：“做好宣传思想工作仅靠宣传思想部门是不够的，必须全党动手。”当前社会发生深刻变革、各项事业不断发展，宣传思想工作涉及的领域越来越广、涵盖的范围越来越大，要树立大宣传的工作理念，调动各条战线各个部门的力量，整合各类资源，不断完善对宣传思想工作的支持政策和工作措施，形成全社会共同做好宣传思想工作的强大合力。

坚持固本培元、守正创新，提高工作的质量和水平。做好新形势下宣传思想工作，守正是基础，创新是关键。做到“守正”，就要保持战略定力，坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向。始终把“一个高举”“两个巩固”“三个建设”作为宣传思想工作的根本任务，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民，不断增强对这一重要思想的政治认同、思想认同和情感认同。把握社会脉搏，反映时代精神，贴近现实生活，抓好宣传思想工作理论创新、手段创新、工作创新。聚焦宣传群众、凝聚群众、服务群众，大力推动新时代文明实践中心、县级融媒体中心 and “学习强国”学习平台融合发展，不断巩固拓展基层宣传文化阵地，夯实党的意识形态工作根基。

（来源：宣讲家网 2020年11月23日）

（责任编辑：黄育荣）

着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心

自治区党委讲师团

党的十九大以来，自治区党委讲师团结合全区工作实际，以学习宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想为主要任务，围绕宣传贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，特别是习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，自觉担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，提升能力水平，创新方法载体，通过多层次、广覆盖的宣讲活动，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想在宁夏家喻户晓，深入人心。

一、始终围绕中心，抓好重大主题宣讲

自治区党委讲师团始终将重要精神、重大战略的学习宣讲作为首要政治任务，坚持党的创新理论前进一步，宣讲工作就跟进一步。按照党中央和宁夏区党委的统一部署，组织开展了习近平总书记来宁视察重要讲话精神、党的十九大、十九届四中、五中全会精神和自治区十二次党代会精神等重大主题的全区宣讲活动，先后抽调200余名理论功底深厚、实践经验丰富的领导干部和专家学者组成自治区宣讲团，在集中备课培训的基础上，分赴全区各地开展巡回宣讲活动。自治区省级领导同志和各地各部门主要负责同志带头宣讲，示范带动。宣讲团成员结合宣讲主题，围绕干部群众普遍关心关注的热点难点问题，进一步了解民意、把脉发展，通过报告会、座谈会等形式与党员干部群众“面对面”“问答式”交流讨论，越来越得到干部群众的认可和好评。同时，统筹指导各市县（区）参照自治区做法，三级联动，接茬推进，实现全区乡镇街道宣讲活动全覆盖。自治区党委讲师团还与统战部门连

续开展马克思主义民族观宗教观“百场万人”大宣讲活动，教育引导广大党员干部群众全面正确贯彻执行党的民族政策和宗教工作基本方针。与组织部门开展“听党话、感党恩、跟党走”促脱贫富民全区巡讲活动，增强贫困地区群众脱贫致富的决心和信心。持续开展社会主义意识形态、社会主义核心价值观、《中国共产党宣传工作条例》、“不忘初心、牢记使命”等重要专题的宣讲活动。截止目前，自治区宣讲团成员共开展重大主题宣讲近1200场次，受众约20万人次；自治区党委讲师团开展各类宣讲近1500场次，受众30万人次，有力推动重要精神和重大战略在宁夏落地生根。

二、注重整合力量，着力推进基层理论宣讲

自治区党委讲师团坚持面向基层、面向群众，按照“谁来讲”“讲什么”“怎么讲”“啥效果”的总体思路，整合全区各级党校、社科院、青年讲师团、巾帼宣讲员、劳模宣讲团等各类宣讲资源，精心策划基层宣讲活动，先后组织开展“党的十九大精神进万家”百姓宣讲、“新时代新气象新作为”百姓宣讲、“我和我的祖国”基层宣讲、“理论工作者轮流巡回主讲和基层宣讲员定期宣讲”等活动，打造“基层宣讲面对面”示范点，编印基层宣讲创新案例，加强交流学习，进一步激发基层理论宣讲工作积极性，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络。自治区党委讲师团组织教员带头开展“1+X”基层宣讲活动，通过讲师团1名教员与2-3名基层宣讲员组成宣讲小分队，共同深入乡

镇社区讲理论讲故事，既带队指导，又示范宣讲，培养锻炼一批群众喜爱的身边宣讲员。2019年，与清华大学博士生讲师团共同开展宣讲实践活动，互学互促、交流提升。目前，共开展各类基层宣讲活动2万多场次，受众150多万人次。

三、创新方式方法，不断扩大宣讲覆盖面

引导支持基层创新开展富有本地特色，群众喜爱欢迎的宣讲活动，如银川市金凤区银啤苑社区的“板凳会”宣讲、平罗县的“庭院课堂”、盐池县的乡村宣讲“大喇叭”、固原市原州区的文化大院等，吸引越来越多的干部群众共同参与，成为当地的品牌活动。其中，银啤苑社区的“板凳会”宣讲在中央电视台《新闻联播》播出。为适应新形势下理论宣讲工作需要，自治区党委讲师团总结推广基层探索出的易组织、时间短、好参与的理论“微宣讲”模式，连续举办全区基层理论“微宣讲”大赛，为基层宣讲员搭建平台，挖掘培养宣讲骨干，极大激发基层宣讲热情。着眼党员干部群众理论接受习惯的新变化，自治区党委讲师团把互联网作为理论宣讲的重要阵地，开展“塞上新语”网上理论宣讲活动，提出“你行你就来”的共同参与模式，打造开放式、常态化的网上宣讲新载体。目前已录制2批23期宣讲视频，在“学习强国”宁夏学习平台、宁夏新闻网、宁夏党建网和各地融媒体中心陆续推出，点击量30余万次。同时，通过全区三农呼叫中心，直接面向22个县区、585个行政村开展党的创新理论宣讲活动，每次近40000名党员在线收看。充分发挥“宁夏宣讲网”等网络平台，设置重大主题学习专栏，展播优秀宣讲视频，展示各地宣讲动态，推动习近平新时代中国特色社会主义思想占领网络空间。

四、抓好调研培训，切实提升宣讲水平

自治区党委讲师团始终坚持“打铁必须自身硬”的工作要求，每年开展不少于一周的专题调研，掌握基层宣讲情况，听取基层意见建议，与

基层共商破解宣讲难题的实招好招，也在调研中增强干部脚力、眼力、脑力、笔力。整理形成的调研报告在《学习与宣传》刊载。今年，自治区党委讲师团还调研完成1项宁夏智库课题《中国特色反贫困治理的成功范例：闽宁镇发展经济研究》。积极与自治区党委组织部协调，将基层宣讲骨干培训纳入全区干部培训，组织50名宣讲骨干在福建开展为期2周的培训，多渠道帮助基层宣讲员提升理论宣讲水平。同时，在重大主题宣讲前，都集中组织宣讲培训，把方向、做解读、明要求，通过多种形式先后培训基层理论宣讲骨干1000多人次。认真办好讲师团内刊《理论与宣讲》，全面改版刊物栏目，累计编辑出版45期。对宁夏宣讲网的版块设计、内容提供等进行升级，为基层理论学习和宣讲提供便捷实用的网站服务。

五、加强协调督导，推动宣讲工作取得实效

自治区党委讲师团始终坚持问题导向，通过多种方式推动全区党的创新理论宣讲工作落地落实，取得实效。在习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、党的十九大、十九届四中、五中全会精神等重大主题宣讲期间，按照宣讲方案的部署要求，分层次、分阶段就宣讲进度、经验做法和存在问题等进行督导协调，确保按时按质完成全区宣讲任务。自治区十二次党代会宣讲期间，还会同自治区党委办公厅、纪委、宣传部、组织部组成6个督查组，深入五市及其所属县区、区直部门（单位），对宣讲情况进行专题督查，推动各地宣讲工作积极主动，有序高效。

下一步的工作中，自治区党委讲师团将发扬“不到长城非好汉”的革命精神，以学习宣传习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为指引，锤炼优良作风，坚持守正创新，提升能力水平，推动宁夏宣讲工作在新时代展现新气象、实现新作为，为继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏作出新贡献。

（责任编辑：潘建红）

接地气聚人心 让理论宣讲活起来实起来

——银川市基层理论宣讲工作的创新实践

银川市委宣传部 马娟

理论宣讲是理论武装工作的重要组成部分，担负着理论普及、思想引导、凝聚共识的重要作用。银川市紧紧围绕学习宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，围绕学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神等，重部署、强队伍、建阵地、求创新，大力开展基层理论宣讲，切实推动党的创新理论在基层开花结果，形成生动实践。

加强顶层设计，增强“讲”的针对性

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯穿人民至上理念，制定《银川市理论宣讲管理办法》，推动理论宣讲工作制度化规范化。加大理论宣讲供给侧改革，紧密结合群众需求，精准选题，按照“学员点单、讲师配菜”的方式，制定宣讲“菜单”，推出“三大菜系”，推动党的创新理论分层次、多角度“飞入寻常百姓家”。

一是抓主线谋全局。紧密结合中央、区市党委政府中心工作和经济社会发展实际及党员干部群众普遍关心的热点难点问题，构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，以党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神、社会主义意识形态、社会主义核心价值观、习近平总书

记视察宁夏重要讲话精神等重大专题为内容的“专业”菜系，确保把准政治方向，奠定理论宣讲总基调，全面准确深入宣传宣讲党的创新理论。

二是抓关键做结合。将宣讲主题与庆祝新中国成立70周年、“不忘初心、牢记使命”主题教育等重大活动结合起来，与扫黑除恶专项斗争、银川市整改创建全国文明城市、银川市创建全国民族团结进步示范市等中央、区市党委、政府中心工作结合起来，制定“家常”菜系，确保第一时间将党的声音传播到基层，及时回应群众关切。

三是抓服务应民需。结合银川实际、百姓所需，组织宣讲员查史料、下基层，聚焦基层党员群众所思所盼，找切口、对靶心，制定以农业农技、心理健康、家庭教育等内容为主体的“特色”菜系，满足基层党员群众多样化、个性化理论需求，确保“坐得住、听得进、用得上”。今年以来，银川市开展各类理论宣讲1000余场，受众5万余人次，切实打通理论联系群众、服务群众、教育引导群众“最后一公里”。

组建宣讲队伍，增强“讲”的专业性

积极统筹整合宣讲资源，围绕“四量”，打造专兼结合、互为补充、通力合作、资源共享的宣讲师资队伍。

一是优化现量突出“精”。以市委讲师团、市委党校教员，区市社科专家、市直机关党员干部、基层宣讲员为主体，选拔理论水平高、专业素质优的精干力量组建市宣讲团，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届四中全会精神、社会主义意识形态等重点专题开展对象化、分众化、专业化宣讲。2019年3月选聘10名区、市社科专家充实到银川市理论宣讲人才资源库；5月又从全市范围内选聘8人为银川市首批基层宣讲员；2020年又邀请10名区市专家学者加入宣讲团，进一步充实壮大宣讲团队。截至目前，市宣讲师资库共吸纳专业理论宣讲员50余名。

二是扩大增量突出“全”。结合银川市整改创建全国文明城市、志愿服务工作，与市委老干部局、市总工会、市妇联、团市委、市农业农村局等单位联动，组建涵盖老、中、青不同年龄结构和不同专业领域的基层志愿宣讲分队，包括新时代“五老”志愿宣讲分队、巾帼志愿宣讲分队、劳模工匠志愿宣讲分队、心理健康咨询志愿宣讲分队等6支宣讲分队，深入社区、农村、学校、企业讲理论、讲政策、讲法律、讲道德，传文明、传知识、传技能，提高基层党员群众的思想境界、道德水平、文化素养。

三是盘活存量突出“广”。注重发挥基层党员群众主体作用，深入挖掘基层优质宣讲资源，把话筒交给群众，把镜头对准百姓，请百姓身边人，以百姓身边事的微视角诠释大道理、解读大理论，打造植根基层、接地气的百姓宣讲队伍。如在街道社区组建“五老宣讲队”，结合未成年人思想道德建设工作，在中小學生中打造社区“小小宣讲员”、“红领巾”志愿宣讲队……逐步形成了“专家学者讲理论、领导干部讲政策、行业模范讲故事、

百姓群众讲感受”的多行业、多层次、跨领域的基层宣讲格局，实现了宣讲主体由原来单一的“专家领导讲”向“大众讲”的转变。

四是提升质量突出“效”。举办全市基层理论宣讲骨干培训班，先后邀请自治区、银川市专家学者、领导干部等作示范专题辅导报告。定期组织开展集体备课、试讲、说课和评课活动，充分交流研讨，反复打磨修改讲稿，确保理论宣讲全面准确深入、生动活泼接地气。今年以来，已开展集中培训100余人次。定期组织宣讲员开展座谈交流研讨会，大家互点评、找不足、提建议、同进步，进一步提升宣讲实效。通过高频次学习、高强度培训、高质量辅导，明确宣讲内容、分享宣讲心得、提高宣讲水平，确保把准政治方向，提高宣讲质量。

打造多元阵地，增强“讲”的覆盖面

坚持群众在哪里，理论宣讲阵地就延伸到哪里。

一是巩固提升传统阵地。依托新时代文明实践中心，加强资源整合，在原有阵地的机构、人员、设施等权属不变的情况下，统筹运用现有各类公共服务阵地和设施，充分利用党员教育、法律服务、体育服务及科教文卫服务等阵地，根据文明实践活动需要统一调配使用，实现资源共享。

二是积极拓展新阵地。适应理论宣讲工作互动化、分众化、通俗化要求，努力在社区、小区、企业等搭建一批新平台、微平台，开展理论面对面宣讲，让基层党员群众“坐得住”、“听得进”。兴庆区富宁街街道西关社区聚焦革命历史，传承红色基因，挖掘辖区内23位参加过抗日战争、解放战争、抗美援朝战争的老党员老革命，打造“红色教育阵地”，再现23位老革命、老党员的光

辉事迹，收集老党员、老革命战争时期荣获的各类奖章（复制品），并邀请开展宣讲报告会，不断增强辖区党员群众的凝聚力和向心力。金凤区长城中路街道宝湖社区打造全区首个社区“家风家训馆”，聘请志愿宣讲员，邀请各级各类道德模范，定期组织开展家风家训讲座、实地观摩+微宣讲等活动，用身边人身边事教育身边人，逐步成为贴近生活、贴近老百姓的宣传宣讲基地。西夏区文昌路街道共享社区成立社区党校，开设实践课堂、健康课堂、学习课堂、廉洁课堂等，精心设置教学课程和形式，统筹安排教育培训计划，切实让理论宣传宣讲的“触角”延伸到基层党员群众身边。

三是努力开辟新媒体阵地。积极把握新媒体规律，主动“触网”，运用微信、微博、微视频、微课、微文等形式开展理论宣讲工作。2019年，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，银川市委组织部、银川市委宣传部、银川市委党校、银川市新闻传媒集团打造全媒体互动公开课——《党员说》，让广大党员走上更大的舞台，讲述自己坚守初心的故事，让党员的故事成为主题教育最生动的教材，指引党员干部不断践行初心和使命，强化为人民服务的情怀。银川市总工会开辟微信公众号，推出线上“工会大讲堂”，以“学习新思想、网聚正能量”为主题，围绕学习宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，围绕学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，持续推出劳动模范事迹展播、工会理论宣讲网络在线课堂、微党课、“职工说”微宣讲等工会新媒体宣讲作品，今年以来，已推送图文视频作品700余篇，吸引各界职工群众和广大网友关注，微信公众号粉丝数3万余人，各类作

品阅读量达50余万人次，为广大职工群众交流思想、相互学习和提升素质搭建了更广阔的渠道和平台。

创新宣讲品牌，增强“讲”的实效性

努力跳出理论宣讲从理论到理论的单向循环，积极探索新时代理论宣传宣讲的有效方式，让党的创新理论更有温度、更有力量。

一是探索实施基层理论大篷车巡回微宣讲。今年以来，为深入学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，银川市积极探索“车”+“中心（所、站）”模式，沿着总书记视察宁夏时的足迹，以总书记亲切接见过的党员干部群众代表为主体，吸收永宁县闽宁镇福宁村党支部书记谢兴昌、西夏区镇北堡镇昊苑村党支部书记曹东旭、宁夏广银米业有限公司总经理赵建文、宁夏志辉源石葡萄酒庄有限公司袁园等同志组建巡讲分队，驾驶着满载理论、政策、故事等正能量、好声音的大篷车进机关、进校园、走乡村、到社区、访企业，坚持讲理论与讲故事相结合，根据机关、企事业单位和基层等不同对象、不同领域、不同层面具体情况，灵活搭配宣讲内容、调整宣讲员组合，形成完整故事链条，确保精准有效宣讲。比如：在校园，深入宣讲闽宁镇干沙滩变迁记，深刻体会习近平总书记对宁夏的关怀关心关切，感恩奋进；深入宣讲年轻党员干部牢记深情嘱托、奋力担当作为的精神风貌，激发师生坚定理想信念、努力向上奋斗的原动力。在社区、在农村，深入宣讲习近平总书记对宁夏的缘分与感情，感知总书记植根人民的大爱深情；深入宣讲习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，深入解读脱贫攻坚相关政策；大力宣讲宣传先进典型，激发贫困群众内生动力，凝聚脱贫攻坚正能量……灵活多

样的形式，通俗易懂的语言，在基层引起强烈反响和共鸣，切实把总书记的深情厚谊传递到千家万户，让总书记对宁夏人民的亲切关怀家喻户晓、深入人心。截至目前，已开展巡回微宣讲15场，直接受众5000余人。

二是创新开展“互联网+理论”宣讲。积极探索应用“互联网+”思维和“融媒体”方式，邀请领导干部、专家学者、基层宣讲骨干等在各县（市）区融媒体中心录制线上视频课，并同步覆盖到所有文明实践站。在疫情防控吃紧时期，第一时间邀请市新冠肺炎疫情紧急心理危机干预专家、宁夏心理卫生协会理事长方建群教授作《肺炎疫情心理援助与你同行》专题心理辅导讲座。帮助市民群众有效缓解负面情绪，修护心理秩序。同时，邀请银川市各级各类道德模范、最美银川人深情讲述她们在战疫一线的暖心故事，传递正能量，传播好声音。截至目前，已录制线上视频课程11期，并在银川发布客户端进行推送，累计点击量近万余次，老百姓在家门口听党课成为新时尚。

三是因地制宜搭建宣讲平台。举办全市基层理论“微宣讲”大赛，推荐优秀选手参加全区比赛，银川市成绩喜人，两度蝉联全区一等奖、优秀组织奖。并以此为契机，挖掘吸纳更多基层宣讲骨干、草根名嘴积极投入理论宣讲工作，通过培养宣讲标兵、培育示范宣讲点，打造一批可看可学、带动力强的基层宣讲团队。

广泛凝聚共识，增强“讲”的成果转化

大规模、高密度、全方位的宣讲，深化了全市党员干部群众对党的创新理论的深刻理解和把握，凝聚了共识，汇聚起干事创业的精气神。

一是初心如磐，铸牢理想信念之基。理论宣

讲既是宣讲员（各级党员领导干部）进一步深学深悟习近平新时代中国特色社会主义思想的过程，也是基层党员群众真信真用党的创新理论的过程。一场场深入基层、贴近百姓的宣讲就是一次次有力的思想总动员，进一步密切了党群干群关系，架起了基层党员群众和市委市政府间的“连心桥”，成为凝心聚力的大本营、理论武装的大课堂、意识形态阵地的新标杆，教育引导广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”；教育引导广大群众听党话、感党恩、跟党走。

二是精神引领，激发苦干实干之风。借助理论宣讲，最大限度激发党员干部群众内生动力，催生了理论指导实践、以学促干的良好氛围。西夏区镇北堡镇昊苑村创新“葡萄酒+民宿旅游”酒旅融合模式，发展“西村海棠”民宿产业，积极引进农村优秀人才返乡创业，努力打造生活在百姓身边、活跃在田间地头的“乡土宣讲队”，邀请致富能手、农业农技专家等走进农户家送技术、亲指导，让群众找得准门路、用得好办法、得到实惠，带动更多村民就业增收，助力乡村振兴。兴庆区前进街街道西塔社区、金凤区黄河东路街道银啤苑社区等在“庭院微党校”、“板凳会”上讲政策、听民声、解民忧，助力精神文明建设和基层社会治理双提升。

三是聚焦目标，担当守正创新之责。银川市理论宣讲跳出了从理论到理论的单向循环，守正出新，积极探索新时代理论宣传宣讲的有效方式，让党的创新理论更有温度、更有力量，有力推动了全市理论武装工作在基层实起来、强起来，确保习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。

（责任编辑：潘建红）

10月10日，习近平总书记在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，强调提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。对干部特别是年轻干部提出要提高包括政治能力在内的七个方面能力的具体要求，并把政治能力放在年轻干部干好工作所需各种能力中的第一位，这是对在新时代坚持以党的政治建设为统领，加强干部队伍建设的具体体现和明确要求。

第一，始终重视加强和提高干部政治能力建设是党的优良传统和政治优势。

旗帜鲜明讲政治一直是我们党加强党的建设的根本要求和核心内容。1929年，毛泽东同志就提出全党“要提高党内的政治水平，肃清单纯军事观点”“加紧官兵的政治训练”。解放战争时期，党中央提出“必须迅速提高党员、干部的思想政治素质，使之能适应新中国建设的需要”。党的十一届三中全会之后，邓小平、江泽民、胡锦涛同志一以贯之，提出了在改革开放和社会主义建设时期讲政治的新要求。2017年2月，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记提出了“党的高级干部要注重提高政治能力”的重大命题。10月，在党的十九大报告中，习近平总书记再次强调，“全党同志特别是高级干部要加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。”

70多年来，特别是党的十八大以来，党始终把加强干部队伍政治能力建设，作为党的优良传

统继承发扬，不断丰富政治建设的内涵要求，成为建设一支宏大的高素质干部队伍的根本要求、本质特征、独特优势，成为对全体干部的一贯要求，实现“打铁必须自身硬”的必修课和基本功。通过坚持德才兼备、以德为先，把政治建设摆在首位，不断提升干部的政治能力，党培养了一大批信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部，党的执政能力和执政水平不断提升，为推进中国特色社会主义伟大事业奠定了坚实基础。

第二，深刻认识和加强年轻干部政治能力建设的重大意义和紧迫性。

年轻干部一直以来被党和人民寄予殷切厚望，是国家的未来、民族的希望，肩负着继承和发展党和国家事业的光荣历史使命。加强党的自身建设、推进党治国理政的政治实践、实现党所担负的历史使命，需要年轻干部在新时代展现新作为，在危机中育先机、于变局中开新局，具备过硬的政治能力和政治本领。

年轻干部大多受过良好的教育，知识丰富、新潮，思想敏锐、活跃，在应对当前复杂形势和完成重大艰巨任务中，他们当中的绝大部分会干事、能干事，干成了很多事。但他们大都没有经受过长期革命战争环境的考验，缺乏党内生活的严格锻炼，理想信念的土壤容易松动，政治上还不够成熟，在思想作风和组织纪律上也存在不少问题。

如，在思想上对提升政治觉悟和政治能力不够重视和自觉。有的对讲政治不以为然，认为讲政治是务虚、谈政治是唱高调。对意识形态的复杂性、思想政治教育和党性锻炼的长期性认识不足。反映出涉世未深，政治磨炼不足，政治站位不够高，不善于从政治上看问题，对当

年轻干部必须把提升政治能力放在首位

赵爱玲

今社会思潮纷繁多样、意识形态领域斗争复杂性还缺乏深入认识，缺乏政治敏锐性和政治鉴别力。再如，在理论学习上还不够深入。有的年轻干部不清楚政治建设的具体内涵和要求，简单认为政治能力就是向领导看齐、听领导的话，就是不信谣不传谣、不传播小道消息，有的甚至简单认为推动经济社会发展和保障改善民生的能力就是政治能力。反映出对自身政治学习要求不严，加强修养不够，政治能力不过硬的问题。还比如，在遵规守纪上还不够严格。有的认为只要自己在遵守政治纪律和政治规矩大的方面不出明显问题就行，经常以工作忙、任务重为由，不积极参加组织生活和组织活动，有的安于现状、得过且过、消极懈怠，只求“过得去”、只想“守摊子”、矛盾面前畏缩不前、遇到风险退避三舍。反映出政治意识弱化，理想信念教育还需进一步加强，等等。

“干部在政治上出问题，对党的危害不亚于腐败问题，有的甚至比腐败问题更严重”，不解决这些问题，势必会严重影响党和社会主义的伟大事业。

第三，年轻干部要在干革命、搞建设、抓改革中不断提高政治能力和政治本领。

一要坚持正确政治方向。年轻干部所坚守的政治方向，就是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、“两个一百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。坚持正确政治方向是最高目标要求。年轻干部要通过参加政治教育、政治实践，不断坚定理想信念和“四个自信”，自觉主动坚决向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，始终做到政治信仰不变、政治追求不减、政治方向不偏，坚定不移沿着党指引的正确方向前进。

二要坚持党的政治领导。党是最高政治领导力量。坚持和加强党的全面领导，是党的政治建

设的核心目标。坚决维护党中央权威和坚持党中央的集中统一领导，是年轻干部加强党的政治建设的首要任务。年轻干部必须把落实“两个维护”作为最高政治原则，融入工作全过程各方面，不断强化政治纪律和政治规矩意识，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，真正把“两个维护”“四个意识”融入血脉、铸入灵魂。

三要践行以人民为中心的发展思想。紧扣民心这个最大的政治，拜人民为师，坚持党的群众路线这一党的生命线和根本工作路线，始终与人民想在一起、干在一起，坚持反对“四风”特别是形式主义、官僚主义，始终保持党同人民群众的血肉联系，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作的根本标准。

四要永葆政治本色。通过任职培训、入职培训、岗前培训，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，着力解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。落实“三会一课”等组织生活制度，执行民主集中制，开展批评和自我批评，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

五要激发干事创业“新引擎”。年轻干部要积极参与基层社会治理、城乡环境整治、社会治安维护、矛盾纠纷调解等工作，用工作实际历练来培养自己敢作敢为、善作善为，在矛盾面前不怕碰硬，在困难面前勇挑重担的能力。以大学习、大讨论、大调研和走基层等活动为抓手，深入乡镇村组、深入社区家庭、深入企业一线，在基层一线、艰苦环境、急难险重任务中接受党性教育、强化党性锻炼、提高党性修养。

（作者系北京信息科技大学马克思主义学院教授）

（来源：宣讲家网 2020年10月21日）

（责任编辑：贺亚慧）

《上甘岭》：用影像为全民族留下宝贵精神财富

饶曙光

今年是中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年。1950年10月，中国人民志愿军为了保家卫国、反抗侵略，跨过鸭绿江，在朝鲜战场上浴血奋战，终于赢得了战争的伟大胜利。在他们这种英勇无畏的抗美援朝精神感召下，保家卫国成了当时新中国电影人积极回应的时代议题，讲述抗美援朝战场上“最可爱的人”即志愿军英雄的传奇故事，成了电影创作的重点表现对象。在众多作品中，电影《上甘岭》以鲜明的艺术特色和深刻的思想内涵脱颖而出。这部电影着重表现“一役”（即上甘岭战役）、“一人”（即综合多位现实生活中的人物杂糅而成的主人公张忠发）、“一事”（即因交通封锁在坑道中面临缺水危机的志愿军战士如何坚守24天的故事），呈现中国人民志愿军战士英勇顽强的战斗作风、不怕牺牲的献身精神以及团结友爱的优秀品质，用影像为全民族留下了一份宝贵的精神财富。

1. 毛泽东主席了解到上甘岭战役的情况后，亲自指示有关方面将其拍成电影

电影《上甘岭》取材自“上甘岭战役”这一抗美援朝时期最关键也最为惨烈的真实战事。1952年，以美国为首的“联合国军”对上甘岭地区发动了代号为“摊牌行动”的进攻。上甘岭地区的最高点五圣山是北部地区的中心门户，若失

守，敌人进入平康平原，志愿军的战线将后退200公里。此地地形狭隘，无法进行大规模进攻，双方均投入了大量力量在3.7平方公里的战地持续鏖战43天，反复争抢阵地达59次，最终我军击退敌人900多次的进攻，歼敌25000多人，双方战线自此稳定在三八线附近，为和平协议的签订发挥了关键作用。上甘岭战役不仅从军事上打垮了敌人的攻势，也打出了我军的指挥艺术、战斗作风和团结精神，打出了国威军威。

毛泽东主席了解到上甘岭战役的情况后，亲自指示有关方面将其拍成电影。擅长军事题材拍摄的长春电影制片厂承担了这一任务并立即组成阵容强大的创作班子，由沙蒙、林杉任导演；因为林杉曾创作多部革命历史题材的作品，所以由他和曹欣、沙蒙、肖矛担纲剧本创作。电影文学剧本最初以《二十四天》为名发表在《人民文学》上，开拍时改名为《上甘岭》。影片看似是命题作文，却成为传世经典，这主要得益于创作者脚踏实地地深入生活。林杉赴朝慰问时了解上甘岭坑道战后产生了强烈的创作冲动，之后他与沙蒙一同奔赴朝鲜并两度在朝鲜生活数月，参观上甘岭大量的山头、坑道，阅读近百万字的文献材料，访问了战争亲历者57名，为创作打下了扎实基础。

当然，影片不能光有生活积累，还需要依托

艺术手法对真实事件进行集中提炼。创作者没有选择宏大叙事来展现复杂的上甘岭战役，而是采取以小见大的方式，将故事重点放在一个连、一个坑道和几个人物来集中体现。故事原型取材自上甘岭战役中志愿军某部八连经过24天艰苦卓绝的坑道战取得胜利的史实。影片以普通士兵的叙述为线索，用多次的“战斗日志”将电影划分为七个主要情节段落，以多幕剧的结构层层递进，以点带面地呈现上甘岭战役从阵地争夺战、坑道战直至大反攻的三大阶段。其中，第一个阶段的阵地战，通过交代七连的坚守和八连的接管，简要介绍了战况、背景、人物关系和主要矛盾；持续时间最长也是影片重点表现对象的第二阶段即坑道战，并未采用流水账式的记录，而是以水的匮乏这一尖锐矛盾贯穿；第三阶段，即大反攻战役处则通过通讯员杨德才舍身炸碉堡的英雄行为将影片推向高潮。由此，七个情节段落张弛有度，有急有缓，实现了人物行为和情绪氛围动静相宜、快慢结合的节奏处理。

在确定“讲什么”“怎么讲”之后，创作者力求用革命现实主义的方法，通过真实的场景、美术、摄影、镜头语言乃至音响等多层面真实还原战争全貌。他们特意邀请当年坚守坑道14个昼夜的志愿军某部四连指导员赵毛臣作为军事顾问。剧组在中国东北相似的山峰上修建了类似的坑道，在解放军工兵的支援下重建了一个“上甘岭”，逼真地呈现出坑道的层次感。美工师刘学尧巧妙采用坑道移动景片分解组合的方法，使灯光、摄影和演员表演能在狭小的空间里协同进行，注意树木、石头等环境物体在战争中的实际变化。不光在军事专业度、战场环境和道具上极为考究，电影还专门从上海电影制片厂请到著名摄影师周达

明，以其对比鲜明的光影摄像赋予坑道中的英雄战士雕塑般的质感。此外，不仅演员需要下部队体验生活，去上甘岭实地考察，多名主要角色的演员本身便具备从军经验，片中的志愿军过半均由军人本色出演，呈现出极其真实的战争风貌，迄今为止仍是不可多得的战争片经典。

2. 创作者杂糅几个志愿军连长身上的故事，创作出电影中张忠发这一典型人物

在人物塑造上，影片采用戏剧“立主脑”的方法突出核心人物——张忠发连长。创作者选择了最触动他们心灵的人物——现实战役中志愿军某部七连连长张计发，“以他为‘模特儿’”并杂糅7个志愿军连长身上的故事创作出电影中张忠发这一典型人物。为了表现张忠发的真实人性，影片在塑造其高尚品格的基础上还表现了他的一些“小个性”。机枪手出身的他常常忘记自己指挥员的身份代替士兵上阵打仗，阵地战激烈时他端起重机枪投入战斗，转入坑道后又在夜晚出坑道轰炸敌人的据点。这种天真率直的性格特质让人物更加立体，也通过人物的自我批判与改进描绘出一个真实可爱的成长性人物。

影片用很多细节表现他作为一个普通士兵的喜怒哀乐和生活气息，如他领头在坑道里面抓松鼠，一打起仗来就要喝水等，让张忠发更加可亲可敬。林杉说：“我们很少借用人物的口来说出‘为了祖国’‘为了朝鲜’‘为了人类幸福’这类话，我们觉得不必说了，他们每个人的行为都在说明这些，只要我们能够忠实地将他们描写出来就对了。”张忠发的扮演者是曾经多次亲历战役的共产党员高保成，其气质形象和角色也实现了完美契合。

创作者还通过坑道中的多重人物关系以及人与人之间的交往折射出张忠发这一核心人物

的立体形象，并由此带出一批生动的英雄形象，包括失明而以身殉职的七连指导员孟德贵，天真纯朴且吃苦耐劳的女卫生员王兰，诙谐而富有战斗经验的排长陈德厚，机智勇敢的通讯员杨德才以及顽皮的普通士兵毛四海等。通过张忠发和这些人物之间性格冲突的展开与解决，表现中国人民志愿军团结一致的集体友谊。据说，原来剧本中没有一个女性角色，主创人员看到一篇关于志愿军女战士王清珍在上甘岭战役中事迹的报道后，加入了女性角色王兰。这个女性角色如同“绿叶中的红花”成了亮点，也为影片主题曲埋下“伏笔”。

影片的其他角色大多也有真实的生活原型与独特的性格特质。如反攻战中在碉堡前用身体顶住爆破筒与敌人同归于尽的杨德才，其原型来自于黄继光与毛世昌等英雄人物。影片中杨德才殉身前回望呼唤连长的特写镜头正是来自于黄继光战友的回忆，其蕴含的现实力量引发了观众的强烈认同。由此，通过对核心英雄人物的塑造和多重人物关系的铺陈，电影展现出人民志愿军立体丰满的英雄群像。

3. 战士们在严重缺水的情况下，将苹果切成薄片，一人一片，并深情地吟唱《我的祖国》，这些经典桥段被人传诵至今

时至今日，人们谈起电影《上甘岭》，仍对志愿军战士在黑暗坑道中面临缺水危机长达24天的坚守，以及“两个苹果”与“一条大河”的经典桥段念念不忘。上甘岭战役中志愿军能够抵抗敌人疯狂进攻并发动持久有力的反攻，主要依靠的是坑道反击战术。由于坑道本身的储藏限制以及战争的猛烈程度，后勤保障与物质供给非常重要。正因如此，敌人对志愿军的运输线层层封锁，试

图让前线坑道弹尽粮绝。水的匮乏成了最大危机，也构成了电影的核心矛盾。

影片中，随着敌人加紧封锁，坑道渐渐陷入沉寂。为了振奋精神，排长给战友们讲述了“望梅止渴”的故事，张连长以身作则地干噎下饼干。正当片中人物因长期断水陷入绝境时，炊事员老王九死一生为张忠发带来师长嘱托的两个苹果。张忠发将苹果给了重伤员，重伤员闻了闻便让给了“可以战斗的同志”，最后张忠发只好将苹果切成薄片，一人一片。这个情节也有现实原型——因为苹果既补水又充饥，志愿军和平壤购买了4万公斤苹果，并下达“谁送进坑道一篓苹果，立即记二等功一次”的命令。然而据史料记载，这4万公斤的苹果最终送进坑道的只有一个，即张忠发的原型人物张计发所在部队断水7日后，火线运输员刘明生运送弹药时带来一个途中捡来的苹果，这个苹果先由连长送给步话机员，又被传给伤员，后又回到张计发手中，他流着泪咬了一小口后往下传，最终一个苹果在坑道里转了两圈才被吃完。这个情节与现实呼应，以小见大地折射出战争运输的不易与坑道坚守的艰难，也体现出战友们无私奉献、团结友爱的革命情谊，赋予了作品感人的情感温度。但影片放映时，一些志愿军老兵对坑道这段描写并不满意，因为实际情况更为严酷，战士甚至要喝尿解渴。对此，沙蒙解释道：“艺术反映生活，但生活不等于艺术。”借此能看出导演的诉求并不止于在电影中如实再现战争的残酷，他更希望能表现艰难困苦中人们对生活的热爱与对和平的向往。他的这种艺术追求更集中体现在影片的主题曲《我的祖国》上。

影片讲述坑道缺水危机这一段内容时，镜头慢慢横移环视坑道内的战士们，最终定格在代表

着理想和浪漫的女卫生员王兰身上。当她满怀憧憬地唱起“一条大河波浪宽，风吹稻花香两岸”之时，影片迎来了浪漫的抒情时刻。由王兰的歌声引领，空镜头展现出新中国的秀美河山，表达了志愿军对家乡的思念。在她的引导下，战士们激情澎湃地齐声合唱，既体现出上下一心的集体主义精神，又缓解了战争的紧张气氛，为艰苦灰暗的坑道带来了诗意之光。

这首《我的祖国》由著名音乐人乔羽作词、刘炽作曲。回顾创作历程，乔羽曾言，“我用很抒情的调子来写这首歌曲，是为了表达在面对强敌、很严酷战争面前，我们战士的镇定、乐观、从容，有广阔的胸襟。我想告诉人们，他们是在这样的一种精神状态下战斗的，他们能赢得这场战争不是仅凭血气之勇”。原来首句歌词本是“长江万里波浪宽”，不过乔羽想到，因每个人心中都有自己的家乡，都有自己的母亲河，于是就改成了“一条大河波浪宽”。以“一条大河”来泛指祖国大好河山，因为“从对祖国的体会来说，不管你是哪里的人，家门口总会有一条河，河上发生的事情都会与你相关联，寄托着你的喜怒哀乐，只要一想起家，就会想起这条河”。“一条大河”以其家国同构的意象，串联起前线奋战的战士与后方家园间的情感联系，最大限度地实现了共情。不少外国朋友唱起这首歌时热泪盈眶，想来也是触动了内心最柔软的部分。正如导演沙蒙“即使将来这部片子没有人看了，这首歌还有人唱”的希望一般，歌曲《我的祖国》超越了时代，无论何时何地响起，都能以浓郁的爱国情怀唤起中华儿女的凝聚力和认同感，并重新唤醒那一段尘封的革命往事。2007年，中国第一颗探月卫星嫦娥一号发射升空，也特别选用了这首歌曲搭载。

由此，围绕着坑道坚守时缺水这一核心矛盾，电影通过象征着生命之水的苹果赋予了影片情感的深度与现实的关怀，也通过狭小坑道中对“一条大河”的唱诵与憧憬，建立起前方阵地与身后祖国的血肉联系，为影片增添了浪漫隽永的家国情怀。电影《上甘岭》表现出了抗美援朝上甘岭战役中，中国人民志愿军无私崇高的自我牺牲精神，以革命英雄主义、爱国主义为主旋律，最终完成了“英雄神话”；影片也形成了庄严、乐观同时又具有抒情性的史诗风格，实现了革命浪漫主义和革命现实主义交融的美学风范。结尾处，影片以具有丰富内涵的象征场景升华了主题——反攻胜利后，卫生员王兰将坑道里相伴的松鼠放生，松鼠沿着一棵松树的树干爬上树枝，融于蓝天白云，此景诗意地表达了志愿军对和平与自由的向往，更洋溢着革命乐观主义的积极精神。

该片公映时，可谓盛况空前。上映前各影院虽在公园、商店和重要街口都设立了临时售票点，但每天影院门前购票的人还是排成长龙。有人清晨6点赶去看7点开映的早场，也有人看完午夜12点半最后一场电影冒着严寒回家。从1957年1月27日至2月28日一个月的时间里，《上甘岭》在北京连续上映876场，观众达679675人次，平均上座率超92%，打破了北京上映影片观众人数的最高纪录。

今日，虽然抗美援朝战争已离我们远去，“上甘岭”却成了一种精神象征，它代表着用生命书写信念的时代意志，体现出志愿军战士舍己为人的英雄主义精神、国际主义情怀，也为我们带来了战争与和平的长久思考。

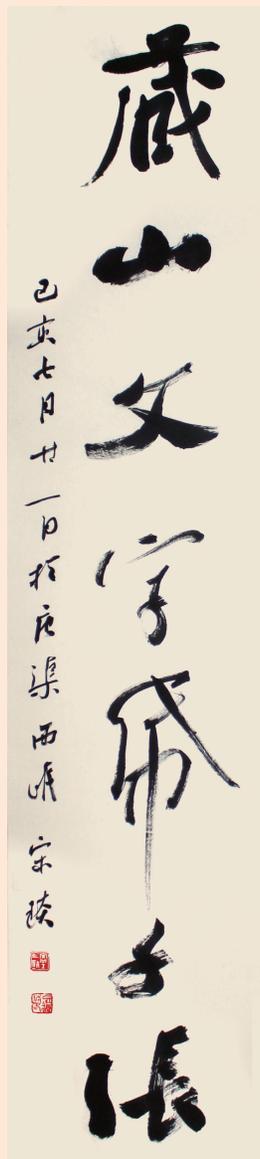
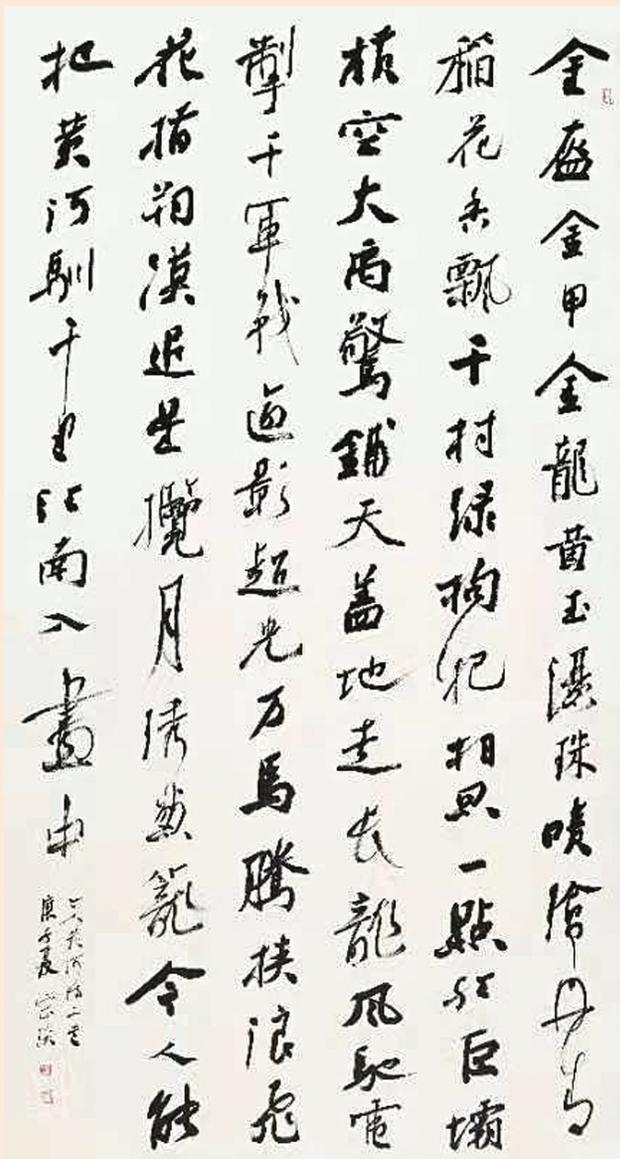
（作者系中国电影评论学会会长）

（来源：《光明日报》 2020年10月29日09版）

（责任编辑：贺亚慧）

书画名家宋琰

宋琰，男，汉族，1972年9月出生，宁夏银川人，民进会员，国家一级美术师。现为中国书法家协会行业建设委员会委员，宁夏书法家协会主席兼秘书长。长期从事书法创作、教育等方面研究及协会组织工作，书法作品入展第二、三届中国书法兰亭奖等其他国家级书法展览。个人入选自治区“新世纪313人才工程”，入选首批“宁夏哲学社会科学和文化艺术领军人才培养工程”，获“第二批塞上文化名家”，自治区宣传文化系统“四个一批”人才称号，担任自治区文化名家工作室领衔人。



宋琰书法名作



云蒸霞蔚六盘山

苏献文/摄